

泸溪县交通运输“十四五”发展规划

泸溪县交通运输局

郑州市交通规划勘察设计研究院

二〇二〇年十二月

目 录

第 1 章 概 述	1
1.1 规划背景.....	1
1.2 规划范围、期限与目的.....	2
1.3 技术路线.....	2
1.4 规划依据.....	3
1.5 主要研究结论	4
第 2 章 发展基础	18
2.1 研究区域概况	18
2.2 “十三五”交通运输发展现状	19
2.3 存在问题.....	24
第 3 章 交通运输发展形势与需求	28
3.1 发展形势.....	28
3.2 发展方向.....	29
3.3 发展需求.....	30
3.4 交通运输需求预测	34
第 4 章 规划目标与战略	37
4.1 指导思想.....	37
4.2 规划原则.....	37
4.3 规划目标.....	38
4.4 规划战略.....	40
第 5 章 规划重点任务	43
5.1 公路网发展规划	43
5.2 水运发展规划	52
5.3 铁路、航空运输发展规划.....	54
5.4 道路运输站场“十四五”发展规划.....	55
5.5 客运服务发展规划	57

5.6 现代货运物流发展规划.....	59
第 6 章 相关专项规划.....	63
6.1 公路养护管理发展规划.....	63
6.2 交通科技与信息化发展.....	64
6.3 绿色交通运输体系	65
6.4 交通安全和应急保障体系.....	66
第 7 章 投资匡算	68
第 8 章 规划保障措施.....	69
8.1 加强组织领导	69
8.2 完善协调机制	69
8.3 拓展资金渠道	69
8.4 加强用地保障	70
8.5 强化考核评估	70
8.6 改善人才结构	70

附图：

- 01 地理位置图
- 02 综合交通现状图
- 03 高速公路规划图
- 04 普通国省干线公路规划图
- 05 重要农村公路规划图
- 06 水运规划图
- 07 铁路规划图
- 08 机场规划图
- 09 客货运枢纽场站规划图

第1章 概述

1.1 规划背景

“十三五”期，我县抓住历史黄金发展机遇，交通运输行业实现跨越式发展。国省干线布局不断完善，农村公路水平不断提升，城市公交覆盖不断提高，城乡客运一体化发展成效显著，全面发挥了“十三五”规划的引领作用，综合运输发展总体符合预期目标，为全面建成小康社会提供有利的交通运输保障。

但同时，面对复杂多变的经济形势和发展环境的深层次变化，从构建综合立体交通网的角度来看，我县交通运输行业仍存在一些问题与不足：高铁通道缺失、对外链接能力较差；国省干线技术等级偏低，升级改造压力较大；路网结构不优、运行效率不高、服务品质欠缺等短板依然存在；客运均等化水平有待进一步提升；物流行业发展亟待转型升级。

“十四五”期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是全面推进交通强国建设的第一个五年规划期。迈入新时代，经济发展已由高速增长阶段专向高质量发展阶段，既为交通运输发展带来了新机遇，也对交通运输发展提出了新要求。人民群众日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，在交通运输方面，主要体现在人民群众对基本出行提出了更高标准，对运输服务模式以及多元化、个性化、舒适化等方面的要求不断提高，不仅要“走得了”，还要“走得好”。交通发展必须由“规模速度型”模式转向“质量效益型”模式，真正实现由“大”到“强”的跨越。

基于上述背景，为贯彻落实国家重点战略要求，适应我县经济社会发展新形势新要求，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，打造一流设施、技术、管理和服务体系，明确综合交通运输体系建设重点，县交通运输局特开展了本规划的编制工作。

1.2 规划范围、期限与目的

1.2.1 规划范围

本规划范围为湖南省湘西土家族苗族自治州泸溪县。现全县辖 7 个镇、4 个乡：武溪镇、达岚镇、兴隆场镇、潭溪镇、洗溪镇、浦市镇、合水镇、石榴坪乡、解放岩乡、小章乡、白羊溪乡，全县 11 个乡镇 147 个村(社区)，总面积约 1565 平方公里，总人口约 32 万人。

1.2.2 规划期限

规划期限为“十四五”期，2021-2025 年。

1.2.3 规划目的

根据国家“十四五”投资政策的相关要求和省“十四五”规划建设目标总体需求情况以及我县交通运输发展阶段及投资环境的新变化、新要求，以遵循国家、省级战略布局与发展要求为前提，以问题、需求为导向，以有效发挥国省投入资金为目的，以保障规划目标顺利实施为主线，科学落实中央、省部有关政策。继续加快完善交通网路结构，提升交通服务水平；努力打造泸溪县“一环两轴三通四连”旅游交通大环线，促成泸溪特色绿色生态文化旅游精品线路网。

1.3 技术路线

基于详实的现状调研，摸清现状交通运输体系发展基础，识别存在的问题；通过相关政策和发展战略的解读，明确泸溪县“十四五”其交通发展面临的形势和需求，制定发展目标、规模与思路；结合相关规划和自身发展需求特点，提出基础设施、运输服务和支持保障体系的规划方案和发展建议，并明确规划实施保障措施。具体技术路线如下图所示。

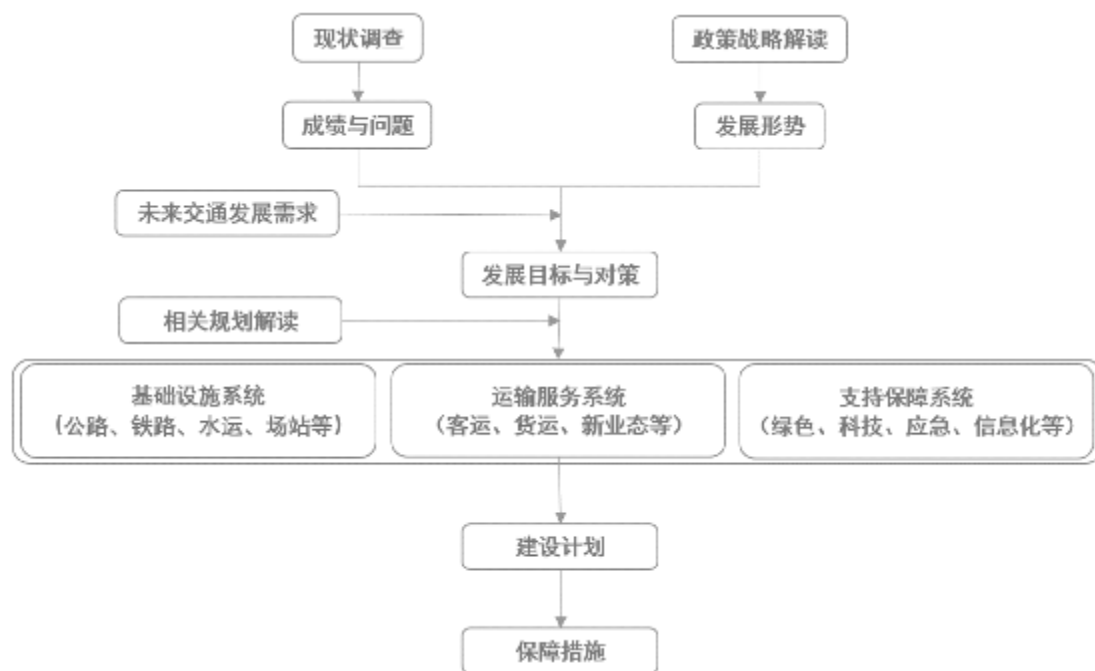


图 1-1 技术路线图

1.4 规划依据

1.4.1 国家层面

- (1) 《交通强国建设纲要》；
- (2) 《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》；
- (3) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》；
- (4) 《国家综合交通立体网规划纲要（2021-2050）》；
- (5) 《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》（交公路发〔2019〕96号）；
- (6) 《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）；
- (7) 《关于高质量推进“四好农村路”建设工作的实施意见》（湘政发〔2019〕9号）；
- (8) 《公路养护技术规范》（JTGH10—2009）；
- (9) 《农村公路养护技术规范》（JTG/T5190-2019）；
- (10) 《公路安全生命防护工程实施技术指南》。

1.4.2 省级层面

- (1) 《湖南省乡村振兴战略规划(2018—2022年)》;
- (2) 《湖南省农村公路建设管理办法》(湘政办法〔2011〕52号);
- (3) 湖南省交通运输厅《关于加快推进城乡客运一体化示范县创建工作的通知》(647号);
- (4) 《湖南省综合立体交通网规划》(初步成果);
- (5) 《湖南省综合立体交通网规划》(初步成果);
- (6) 《湖南省普通国省道骨架网研究》(送审稿);
- (7) 《服务乡村振兴战略交通发展需求研究》(中期审查成果)。

1.4.3 地方层面

- (1) 《湖南省泸溪县全域旅游发展总体规划》(2018-2030);
- (2) 《湘西州泸溪县黑塘村狮子山葡萄沟乡村旅游规划》;
- (3) 《榔木溪村乡村旅游规划与设计》;
- (4) 《湘西州泸溪县芭蕉坪村乡村旅游景观规划》;
- (5) 《湘西武溪港总体规划》;
- (6) 泸溪县国省道国土空间规划;
- (7) 其他相关交通专项规划、交通运输年度总结材料。

1.5 主要研究结论

“十四五”期间，泸溪县交通基础设施建设总投资约 337.43 亿元。其中公路约 186.11 亿元，水运约 11 亿元，铁路约 112.18 亿元，航空约 15 亿元，综合交通枢纽及站场约 9.18 亿元，客运服务设施约 3.96 亿元。

1、公路

公路建设总投资约 186.11 亿元。其中，高速公路及互通匝道约 62.8 亿元，干线公路 28.64 亿元，农村公路 61.14 亿元，集疏运公路 7.35 亿元，最美公路建设 26.18 亿元。

(1) 高速公路及连接线

建设辰溪至凤凰高速公路(泸溪段)45km，建设常吉高速公路潭溪互通一

处 2km、常吉高速公路武溪互通改扩建 2km，投资规模约 62.8 亿元。

表 1-1 泸溪县高速公路及互通匝道“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设时间	规模、等级	建设里程（公里）	十四五投资(亿元)
1	常吉高速公路潭溪互通	新建	2021-2025	匝道、收费站/一级	2.00	2.00
2	常吉高速公路武溪互通改扩建	改扩建	2021-2025	匝道、收费站/一级	2.00	0.80
3	辰溪至凤凰高速公路（泸溪段）	新建	2021-2025	高速	45.00	60.00
小计					49.00	62.80

(2) 干线公路

干线公路建设总规模 119.5km，新（改）建项目投资约 28.64 亿元。

表 1-2 泸溪县干线公路“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设时间	规模、等级	建设里程（公里）	十四五投资（亿元）	备注
“十三五”续建项目							
1	G319 泸溪县洗溪至吉首公路	改建	2021-2024	二级	35.00	5.00	普通国道三级以下
2	S320 泸溪县兴隆场至凤凰木江坪公路	新建	2021-2023	二级	9.50	2.64	普通省道骨架网
“十四五”新开工项目							
1	X010 泸溪小章—吉首双塘公路	改建	2021-2025	二级	28.00	4.20	重要经济干线
2	G319 泸溪县潭溪镇—常吉高速互通公路	新建	2021-2025	一级	2.00	2.00	普通国道严重拥挤路段
3	G319 泸溪县武溪—常吉高速互通公路	改建	2021-2025	一级	2.00	0.80	普通国道严重拥挤路段
4	G319 泸溪县沅辰高速互通—岩头河公路	改建	2021-2023	一级	5.00	1.50	普通国道严重拥挤路段
5	S246 泸溪县洗溪—古丈河蓬公路	改建	2021-2025	二级	30.00	4.50	普通省道骨架网
6	Y296 泸溪县刘家滩至秤砣山公路	改建	2021-2025	二级	8.00	8.00	重要经济干线
合计					119.50	28.64	

(3) 农村公路

农村公路包括乡镇通三级以上公路、通景公路和旅游集散公路、资源产业路、建制村通双车道、合乡连通路等，投资总规模约 61.14 亿元。

——乡镇通三级以上公路。建设里程约 27.45km，投资规模约 3.95 亿元。

——通景公路和旅游集散公路。建设里程约 186km，投资规模约 31.93 亿元。

——资源产业路。建设里程约 324.08km，投资规模约 6.37 亿元。

表 1-3 泸溪县农村公路“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设时间	规模、等级	建设里程（公里）	十四五投资（亿元）
乡镇通三级以上公路					27.45	3.95
1	X005 泸溪县达岚—吕家坪公路	新建	2021-2025	二级	21.00	3.15
2	X006 泸溪县丹青镇大兴—潭溪镇公路	改建	2021-2025	三级	6.45	0.80
通景公路和旅游集散公路					186.00	31.93
1	Y295 泸溪县武溪镇—团爱公路	改建	2021-2025	三级	15.00	1.80
2	X079 泸溪县黄连溪—小章公路	改建	2021-2025	三级	18.00	2.70
3	泸溪县浦市—白羊溪公路	新建	2021-2025	二级	30.00	9.00
4	X087 泸溪县洗溪仲溪桥—沅陵公路	改建	2021-2025	二级	38.00	5.70
5	Y095 泸溪县洗溪镇八什坪—梁家潭公路	改建	2021-2025	三级	13.00	1.80
6	X040 泸溪县武溪经黑塘村—浦市公路	改建	2021-2025	二级	25.00	3.75
7	X082 泸溪县浦市古镇—蒋家人公路	改建	2021-2025	三级	13.00	2.00
8	Y111 泸溪县浦市古镇印家桥社区—岩门溪村—鱼坪村公路	改建	2021-2025	三级	8.00	1.20
9	C300 泸溪县洗溪下湾—芭蕉坪公路	改建	2021-2025	三级	2.00	0.30
10	Y327 泸溪县 X082—浦	改建	2021-2025	三级	2.00	0.25

	市镇中塘村公路					
11	S320 泸溪县浦市—黄家桥村公路	改建	2021-2025	三级	2.50	0.38
12	C038 泸溪县白羊溪乡麻溪村—洗溪镇宋家寨公路	新建	2021-2025	三级	4.00	0.60
13	C038 泸溪县白羊溪乡麻溪村—洗溪镇宋家寨公路	新建	2021-2025	三级	4.00	0.60
14	C038 泸溪县白羊溪乡麻溪村—洗溪镇宋家寨公路	新建	2021-2025	三级	4.00	0.60
15	C091 泸溪县白浦公路—五果溜村公路	改建	2021-2025	三级	1.50	0.25
16	C022 泸溪县峒头寨村—洗溪镇公路	改建	2021-2025	三级	6.00	1.00
资源产业路					324.08	6.37
	农村普通产业路	改建	2021-2025	泸溪县各个村、镇普通产业路提质改造等。	294.67	1.96
省级以上园区产业路					29.41	4.41
1	达岚镇龙溪口村产业园区公路	改建	2021-2025	三级	11.00	1.65
2	浦市铁柱潭村产业园区公路	改建	2021-2025	三级	4.50	0.68
3	浦市镇新堡村产业园区公路	改建	2021-2025	三级	5.00	0.75
4	兴隆场湖南省现代农业辣椒产业园（岩坳—过路溪）	改建	2021-2025	三级	2.36	0.35
5	浦市镇陡岩山柑橘特色产业园区路	改建	2021-2025	三级	4.60	0.69
6	潭溪镇万亩椪柑生态示范园路（龙潭坑—老虎溪水库）	改建	2021-2025	三级	1.95	0.29
合计					539.49	42.70

——建制村通双车道。建设里程约 451.689km，投资规模约 9.03 亿元。

——合乡连通路。建设里程约 10.269km，投资规模约 0.31 亿元。

表 1-4 泸溪县农村公路“十四五”建制村通双车道、合乡连通项目需求表

序号	乡镇	项目名称	拟建技术等级	里程(km)	路面宽度(m)	路基宽度(m)	总投资(万元)
“十四五”建制村通双车道建设需求表				451.689			90337.8
1	白羊溪乡	C041 白羊溪-排口(白羊溪至羊场)	四级	2.391	6	7	478.2
2	白羊溪乡	C302 蛤蟆田-马入田(蛤蟆田至马入田)	四级	2.167	6	7	433.4
3	白羊溪乡	Y999 衡阳井头-凤凰高长坪(滴水排至白羊溪)	四级	0.841	6	7	168.2
4	白羊溪乡	Y999 衡阳井头-凤凰高长坪(庄屋岭至高冲)	四级	11.749	6	7	2349.8
5	达岚镇	C105 白头溪-六里(白头溪至六里)	四级	4.312	6	7	862.4
6	达岚镇	C111 都新线(都用坳至新田)	四级	1.477	6	7	295.4
7	达岚镇	C117 天堂坡-麻坪(天堂坡至麻坪)	四级	2.45	6	7	490
8	达岚镇	X083 庄尚-达岚(庄尚至达岚)	四级	17.752	6	7	3550.4
9	达岚镇	Y315 达岚-潮地(达岚至潮地)	四级	14.523	6	7	2904.6
10	达岚镇	Y316 磨家溪-两岔口(磨家溪至两岔口)	四级	10.537	6	7	2107.4
11	合水镇	C078 龙头寨-红土垅(龙头寨至红土垅)	四级	6.594	6	7	1318.8
12	合水镇	C080 晒州田-麻铺(晒州田至晒州田村)	四级	0.833	6	7	166.6
13	合水镇	C080 晒州田-麻铺(麻铺至麻铺)	四级	1.189	6	7	237.8
14	合水镇	Y093 枳木坳-南洪溪(枳木坳至南洪溪)	四级	9.147	6	7	1829.4
15	解放岩乡	X010 衡阳井头-凤凰高长坪(小章至利略)	四级	26.879	6	7	5375.8
16	解放岩乡	Y309 场上-己溶(场上至己用)	四级	8.121	6	7	1624.2
17	浦市镇	C088 坳上-黑竹坳(坳上至黑竹坳)	四级	2.066	6	7	413.2

序号	乡镇	项目名称	拟建技术等级	里程(km)	路面宽度(m)	路基宽度(m)	总投资(万元)
18	浦市镇	C091 英雄水库-五果溜(英雄水库至五果溜)	四级	1.968	6	7	393.6
19	浦市镇	C092 下湾-黄家桥(下湾至黄家桥)	四级	2.464	6	7	492.8
20	浦市镇	C097 马王溪-都歧(马王溪至都歧)	四级	6.265	6	7	1253
21	浦市镇	C103 旧寨—毛茂田(旧寨至毛茂田)	四级	1.226	6	7	245.2
22	浦市镇	C141 坳上-岩头山(坳上至岩头山)	四级	0.429	6	7	85.8
23	浦市镇	C802 毛家滩村村道(S252至毛家滩)	四级	1.166	6	7	233.2
24	浦市镇	X011 衡阳井头-凤凰高长坪(浦市总厂至庄屋岭)	四级	13.026	6	7	2605.2
25	浦市镇	X082 浦市-辰溪(浦市至辰溪)	四级	13.72	6	7	2744
26	浦市镇	Y111 岩门溪-田家溪(岩门溪至高山坪)	四级	8.798	6	7	1759.6
27	浦市镇	Y294 灰洞坳-鱼坪村(灰洞坳至鱼坪)	四级	4.172	6	7	834.4
28	浦市镇	Y312 杜家垅-麻垅(杜家垅至麻垅)	四级	3.057	6	7	611.4
29	浦市镇	Y317 碑石坳-高桥(碑石坳至红河冲)	四级	5.646	6	7	1129.2
30	浦市镇	Y327 中塘村-X043(罗家寨至杜家坳)	四级	3.9	6	7	780
31	石榴坪乡	C306 塘弯-碧溪(塘弯至碧溪桥)	四级	4.156	6	7	831.2
32	石榴坪乡	X085 石榴坪-新桥(坪里至蒋家坪)	四级	9.062	6	7	1812.4
33	石榴坪乡	X085 石榴坪-新桥(新桥至土脚溪)	四级	4.829	6	7	965.8
34	潭溪镇	C028 大陂流-火马坪(横岭至火马坪)	四级	6.02	6	7	1204
35	潭溪镇	C031 洞小线(洞口电站至小陂流)	四级	1.835	6	7	367
36	潭溪镇	C035 新烈线(新寨坳至拆分点)	四级	1.332	6	7	266.4

序号	乡镇	项目名称	拟建技术等级	里程(km)	路面宽度(m)	路基宽度(m)	总投资(万元)
37	潭溪镇	C037 松柏潭-兴隆寨(两叉溪至两叉溪)	四级	6.756	6	7	1351.2
38	潭溪镇	Y300 且己-小能溪(且己至小能溪)	四级	8.216	6	7	1643.2
39	潭溪镇	Y323 盘古岩村-盘古岩村(朱雀洞至拆分点)	四级	0.55	6	7	110
40	潭溪镇	Y323 盘古岩村-盘古岩村(拆分点至雀儿溪)	四级	7.828	6	7	1565.6
41	潭溪镇	Y323 盘古岩村-盘古岩村(雀儿溪至雀儿溪)	四级	0.125	6	7	25
42	武溪镇	C310 榆树坪-暮江头(榆树坪至暮江头)	四级	7.278	6	7	1455.6
43	武溪镇	Y295 武溪-好汉坡(武溪至好汉坡)	四级	9.591	6	7	1918.2
44	洗溪镇	C022 胡子滩坡-洞头寨(高速公路高架桥至洞头寨)	四级	3.447	6	7	689.4
45	洗溪镇	C024 叉道-下坪(叉道至下坪)	四级	3.852	6	7	770.4
46	洗溪镇	C300 红岩排-芭蕉坪(红岩排至芭蕉坪)	四级	1.724	6	7	344.8
47	洗溪镇	X087 仲溪-毫溪(仲溪至电站)	四级	29.02	6	7	5804
48	洗溪镇	Y089 洗溪-宋家寨(洗溪至宋家寨)	四级	14.871	6	7	2974.2
49	洗溪镇	Y090 欧溪-李什坪(欧溪至李什坪)	四级	11.723	6	7	2344.6
50	洗溪镇	Y095 花园坪-团鱼州(花园坪至团鱼州)	四级	9.423	6	7	1884.6
51	洗溪镇	Y289 团鱼州-不调坪(梁家潭至不调坪)	四级	4.581	6	7	916.2
52	洗溪镇	Y322 司茶溪-达勒寨(司茶溪至蚂蝗田水库)	四级	10.882	6	7	2176.4
53	小章乡	C149 大地线(大水坪至地灰龙)	四级	3.516	6	7	703.2
54	小章乡	X079 黄连溪-小章(黄连溪至小章)	四级	16.341	6	7	3268.2
55	兴隆场镇	C055 下广-三冲坪(下广至一都阳)	四级	4.024	6	7	804.8

序号	乡镇	项目名称	拟建技术等级	里程(km)	路面宽度(m)	路基宽度(m)	总投资(万元)
56	兴隆场镇	C062 五里坪-巴斗山(五里坪至巴斗山)	四级	4.995	6	7	999
57	兴隆场镇	C066 小彭线(小坳至彭总管)	四级	1.032	6	7	206.4
58	兴隆场镇	C067 松羊线(松树坳至羊泥塘)	四级	4.348	6	7	869.6
59	白羊溪乡	C040 安潭坳-求长坪	四级	0.787	6	7	157.4
60	白羊溪乡	C038 公路班-麻溪二组	四级	0.719	6	7	143.8
61	小章乡	Y310 大坳-塘坪	四级	3.9	6	7	780
62	兴隆场镇	S320 烟竹坪-上广	四级	4.152	6	7	830.4
63	达岚镇	C119 天堂坡-五德	四级	2.648	6	7	529.6
64	石榴坪乡	C502 (界世冲-猪栏门)	四级	6.132	6	7	1226.4
65	石榴坪乡	C305(兰村桥-屯里)	四级	2.86	6	7	572
66	解放岩乡	C074(晒谷田-牛场)	四级	1.646	6	7	329.2
67	合水镇	S320 (合水左-烟竹坪)	四级	16.926	6	7	3385.2
68	武溪镇	X040 鲢鱼溪-新桥村(鲢鱼溪-烂泥田)	四级	15.947	6	7	3189.4
69	武溪镇	Y292 红土溪-红岩	四级	6.727	6	7	1345.4
70	洗溪镇	C136 甘溪桥-望天堂	四级	4.162	6	7	832.4
71	洗溪镇	Y290 黄金坳-猫子溪	四级	4.861	6	7	972.2
“十四五”农村公路合乡连通路				10.267			3080.1
1	泸溪县	C109 三拱桥-龙头坪(三拱桥至龙头坪)	四级	1.491	5	6	447.3
2	泸溪县	C216 寨岗坡-马家冲(寨岗坡至马家冲)	四级	1.987	5	6	596.1
3	泸溪县	X084 武溪-军亭界(军亭界至斧头寨)	四级	0.793	5	6	237.9

序号	乡镇	项目名称	拟建技术等级	里程(km)	路面宽度(m)	路基宽度(m)	总投资(万元)
4	泸溪县	Y306 蛤蟆坳-三合(蛤蟆坳至三合)	四级	5.516	5	6	1654.8
5	泸溪县	C806 蜂子岩村村道(X086至蜂子岩)	四级	0.48	5	6	144
合计				461.956			93417.9

——**新建桥梁**：计划新建五里洲大桥连接常吉高速武溪互通连接线与沅江东岸的Y296,桥长1.1公里,按双向六车道一级公路桥梁标准建设,桥宽30.5m,投资约2亿元。

表 1-5 新建桥梁“十四五”重点建设项目

序号	乡镇	项目名称	拟建技术等级	里程(km)	桥梁全宽(m)	车道数	总投资(万元)
1	武溪镇	五里洲大桥	一级	1.1	30.5	6	20000

——**危桥改造**：对国省干线514m/17座危桥进行加固改造或拆除重建,预计总投资0.2亿元。

——**渡改桥**：潭溪中且己大桥206m/1座、浦市五果溜大桥710m/1座、洗溪镇屋场坪渡改桥200m/1座、麻溪口渡口150m/1座。渡改桥项目预计总投资2.35亿元。

表 1-6 泸溪县渡改桥“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设时间	规模、等级	建设里程(公里)	十四五投资(亿元)
1	潭溪中且己大桥	新建	2021-2025	206m/1座		0.50
2	浦市五果溜大桥	新建	2021-2025	710m/1座		1.50
3	洗溪镇屋场坪渡改桥	新建	2021-2025	200m/1座		0.20
4	麻溪口渡口	新建	2021-2025	150m/1座		0.15
小计					1.266	2.35

——**安保工程**：对2000km农村公路及国省干线进行安全生命防护处治,预计总投资5.0亿元。

(4) 集疏运公路

集疏运公路共计 3 条，总里程 34.5 公里，总投资约 7.35 亿元。

1) 港口集疏运公路

新建武溪港作业区集疏运公路 14.5 公里，投资约 4.35 亿元。

2) 物流园区集疏运公路

武溪老城货运物流园区集疏运公路，共二条公路，总全长 20 公里，二级公路，总投资估算 3 亿元。

表 1-7 泸溪县集疏运公路“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设时间	规模、等级	建设里程(公里)	十四五投资(亿元)
港口集疏运公路						
1	武溪港作业区集疏运公路	新建	2021-2025	一级	14.50	4.350
物流园区集疏运公路						
2	白沙县城公路货运物流园区集疏运公路	新建	2021-2025	二级	10.00	1.50
3	武溪老城货运物流园区集疏运公路	新建	2021-2025	二级	10.00	1.50
合计					34.5	7.35

(5) 最美公路

G319(潭溪大陂流村—武溪镇段)公路美化项目；泸溪县白沙高速下线—浦市镇游客服务中心段公路美化项目；能滩—浦市干线公路美化项目；G319 绕白沙县城公路美化项目；岩门古堡通景公路美化项目；八什坪至良家潭公路美化工程；合水至四新公路美化；泸溪县县、乡道美化项目；泸溪县村道美化项目，共计 9 个项目，总里程约 2304.91km，预计总投资 26.18 亿元。

表 1-8 泸溪县最美公路“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设时间	规模、等级	建设里程(公里)	十四五投资(亿元)
1	G319(潭溪大陂流村—武溪镇段)公路美	新建	2021-2025	绿化、美化、亮化等	45	1.35

	化项目					
2	泸溪县白沙高速下线—浦市镇游客服务中心段公路美化项目	新建	2021-2025	绿化、美化、亮化等	35	1.05
3	能滩—浦市干线公路美化项目	新建	2021-2025	绿化、美化、亮化等	70	2.10
4	G319 绕白沙县城公路美化项目	新建	2021-2025	绿化、美化、亮化等	4.91	0.14
5	岩门古堡通景公路美化项目	新建	2021-2025	绿化、美化、亮化等	2	0.06
6	八什坪至良家潭公路美化工程	新建	2021-2025	绿化、美化、亮化等	12	0.12
7	合水至四新公路美化	新建	2021-2025	绿化、美化、亮化等	6	0.06
8	泸溪县县、乡道美化项目	新建	2021-2025	绿化、美化、亮化等	547	5.47
9	泸溪县村道美化项目	新建	2021-2025	绿化、美化、亮化等	1583	15.83
小计					2304.91	26.18

2、水运

湘西武夷港工程，预计投资 10 亿元；浦市客运码头（500T 级），预计投资 0.8 亿元；沅水应急抢险打捞中心，预计投资 0.2 亿元。水运预计总投资 11 亿元。

表 1-9 泸溪县水运“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设时间	规模、等级	建设里程（公里）	十四五投资(亿元)
港口项目						
1	湘西武夷港工程	新建	2021-2025	后方陆域、危货码头、砂石码头、仓储、综合服务设施等。		10.000
2	浦市客运码头（500T 级）	新建	2021-2025	500T 级		0.800
支持保障项目						
1	沅水应急抢险打捞中心	新建	2021-2025	监控系统、水上应急指挥及救助打捞系统工程		0.200
小计						15.350

3、铁路

建设湘渝铁路泸溪段 42km，预计投资 54.18 亿元；新建泸溪港水铁联运专线 43km，预计投资 25 亿元；依托焦柳铁路运输和沅江水路运输，吉首市马颈坳镇公铁联运物流园与泸溪武溪镇公水联运物流园之间建设铁路专线，路线全长约 55 公里，预计投资 33 亿元。铁路预计总投资约 112.18 亿元。

表 1-10 泸溪县铁路“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设时间	规模、等级	建设里程(公里)	十四五投资(亿元)
1	湘渝铁路泸溪段	新建	2021-2025	单轨、高速铁路	42	54.18
2	泸溪港水铁联运专线	新建	2021-2025	铁路专线	43	25.00
3	铁路专用线	新建	2021-2025	铁路专线	55	33.00
小计					140	112.18

4、航空

新建泸溪县五果溜村备用飞机场一座，含相关配套基础设施工程,机场跑道长 3 千米，机位个数 8 个，占地面积约 800 亩，总投资 15 亿元。

表 1-11 泸溪县航空“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设时间	投资规模(亿元)
1	泸溪县五果溜飞机场	新建	机场跑道长 3 千米，机位个数 8 个，占地面积约 800 亩	2021-2025	15

5、综合交通枢纽及站场

综合交通枢纽及站场建设包括白沙城西二级客运站，预计投资 0.18 亿元；新建浦市二级客运站，预计投资 0.80 亿元；武溪镇综合客运枢纽，预计投资 1.0 亿元。站场合计总投资 9.18 亿元。

表 1-12 泸溪县站场“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设时间	规模、等级	建设里程(公里)	十四五投资(亿元)
一、二级客运站（含综合客运枢纽）						1.98
1	白沙城西二级客运站	续建	2021-2025	二级		0.18

2	新建浦市二级客运站	新建	2021-2025	二级		0.80
3	武溪镇综合客运枢纽	新建	2021-2025	二级综合客运枢纽		1.00
市、县级物流园区（中心）						2.00
1	白沙县城公路货运物流园区	新建	2021-2025	120000m ² /1000万吨/年。		1.00
2	武溪老城货运物流园区	新建	2021-2025	120000m ² /1000万吨/年。		1.00
三级客运站						5.00
1	潭溪镇三级客运站	新建	2021-2025	三级		0.50
2	兴隆场镇三级客运站	新建	2021-2025	三级		0.50
3	解放岩乡三级客运站	新建	2021-2025	三级		0.500
4	洗溪镇三级客运站	新建	2021-2025	三级		0.500
5	达岚镇三级客运站	新建	2021-2025	三级		0.500
6	小章乡三级客运站	新建	2021-2025	三级		0.500
7	石榴坪乡三级客运站	新建	2021-2025	三级		0.500
8	武溪镇三级客运站	新建	2021-2025	三级		0.500
9	白羊溪乡三级客运站	新建	2021-2025	三级		0.500
10	合水镇三级客运站	新建	2021-2025	三级		0.500
招呼站		新建	2021-2025	建设 300 个农村招呼站		0.200
合计						9.18

6、客运服务设施

建设含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通服务区配套设施 11 处。其中一级 2 处，二级 9 处。新、改建交通厕所 60 座。预计总投资约 3.96 亿元。

表 1-13 泸溪县服务设施“十四五”重点建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模	建设时间	投资规模（亿元）
1	白沙县城一级交通服务区	新建	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通一级服务区配套设施	2021-2025	0.60
2	浦市古镇一级	新	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所	2021-2025	0.60

	交通服务区	建	等交通一级服务区配套设施		
3	小章乡二级交通服务区	新建	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通一级服务区配套设施	2021-2025	0.30
4	白羊溪乡二级交通服务区	新建	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通一级服务区配套设施	2021-2025	0.30
5	洗溪镇二级交通服务区	新建	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通一级服务区配套设施	2021-2025	0.30
6	兴隆场镇二级交通服务区	新建	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通一级服务区配套设施	2021-2025	0.30
7	合水镇二级交通服务区	新建	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通一级服务区配套设施	2021-2025	0.30
8	达岚镇二级交通服务区	新建	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通一级服务区配套设施	2021-2025	0.30
9	潭溪镇二级交通服务区	新建	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通一级服务区配套设施	2021-2025	0.30
10	解放岩乡二级交通服务区	新建	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通一级服务区配套设施	2021-2025	0.30
11	石榴坪乡二级交通服务区	新建	含停车场、餐厅、休息室、公共厕所等交通一级服务区配套设施	2021-2025	0.30
12	交通厕所建设	新建	新、改建交通厕所 60 座	2021-2025	0.3
小计					3.96

第2章 发展基础

2.1 研究区域概况

1、地理区位

泸溪县位于湖南省的西部，湘西土家族苗族自治州的东南部，东邻玩陵、南界辰溪、麻阳，西接吉首、凤凰，北连古丈。距州府吉首约 80 公里，东经 $109^{\circ} 40' \sim 110^{\circ} 14'$ ，北纬 $27^{\circ} 54' \sim 28^{\circ} 28'$ 。总面积约 1565.5 平方公里。

2、面积与人口

2015 年 11 月 30 日，省民政厅（湘民行发 111 号）批复同意：白沙镇、武溪镇成建制合并设立武溪镇；梁家潭乡、八什坪乡、洗溪镇成建制合并设立洗溪镇。撤销永兴场乡。调整后，全县辖 7 个镇、4 个乡：武溪镇、达岚镇、兴隆场镇、潭溪镇、洗溪镇、浦市镇、合水镇、石榴坪乡、解放岩乡、小章乡、白羊溪乡。总面积 1565.5 平方公里。

2019 年末，全县常住人口 29.21 万人。其中城镇人口 13.0 万人，农村人口 16.21 万人。城镇化率 44.5%，较去年提高 0.85 个百分点。

3、交通条件

G319、常吉高速公路过境而过，武溪千吨级深水码头已建成，沿沅江而下经洞庭可通江达海，距州府吉首半小时车程，融入了省会长沙“3 小时经济圈”，形成水陆配套、相互贯通的交通网络。

4、文化、旅游资源

泸溪县旅游资源主要有：4A 级旅游景区浦市古镇、辛女岩、辛女庙、白龙岩、三王庙、天桥山、麒仙洞、能滩吊桥、吉家大院、岩门古堡寨。

5、经济状况

2019 年，泸溪县生产总值为 69.48 亿元，增长 8.4%。其中，第一产业增加值 9.78 亿元，增长 2.9%；第二产业增加值 24.02 亿元，增长 9.7%；第三产业增加值 35.68 亿元，增长 9.0%。第一产业、第二产业、第三产业增加值占生产总值的比重分别为 14.1%、34.6%、51.3%，其中工业增加值占生产总值比重为 27.6%，同比下降 13.5 个百分点，第三产业比重较上年提高 10.1 个百分点。第

一、二、三产业对经济增长贡献率分别为 21.1%、30.7%、48.2%。全县高新技术产业增加值 7.56 亿元，增长 3.76%。规模以上服务业企业实现营业收入 2584 万元，增长 12.31%。按常住人口计算，人均生产总值为 23785 元，增长 8.6%。

2.2 “十三五”交通运输发展现状

2.2.1 公路发展现状

截至 2020 年 8 月，全县等级公路总里程 2585.038 公里，二级及以上公路总里程仅 168.812 公里，占总里程的 6.53%；农村公路（含县道、乡道、村道）总里程 2326.745 公里，占总里程的 90.01%，农村公路网密度为 1.49 公里/平方公里。



图 2-1 泸溪县综合交通现状图

具体情况见下表：

表 2-1 “十三五”期泸溪县公路等级构成情况

行政等级	合计	国道	省道	专用公路	农村公路（县、乡、村道）
里程（公里）	2585.038	105.075	138.662	14.556	2326.745
比重（%）	100	4.06%	5.37%	0.56%	90.01%
技术等级	合计	高速	一级	二级	三级及以下
里程（公里）	2585.038	47	9.14	112.672	2416.226
比重（%）	100	1.82%	0.35%	4.36%	93.47%

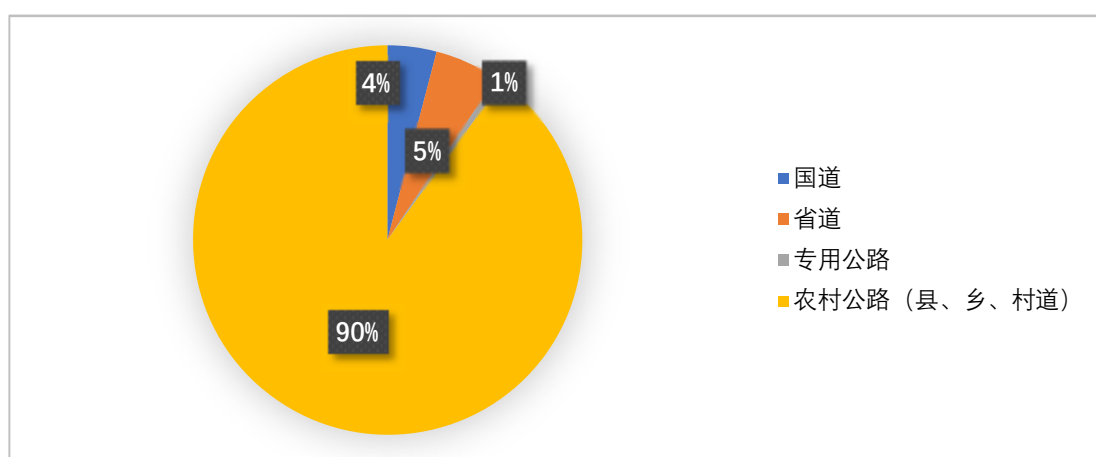


图 2-2 各行政等级公路占比图

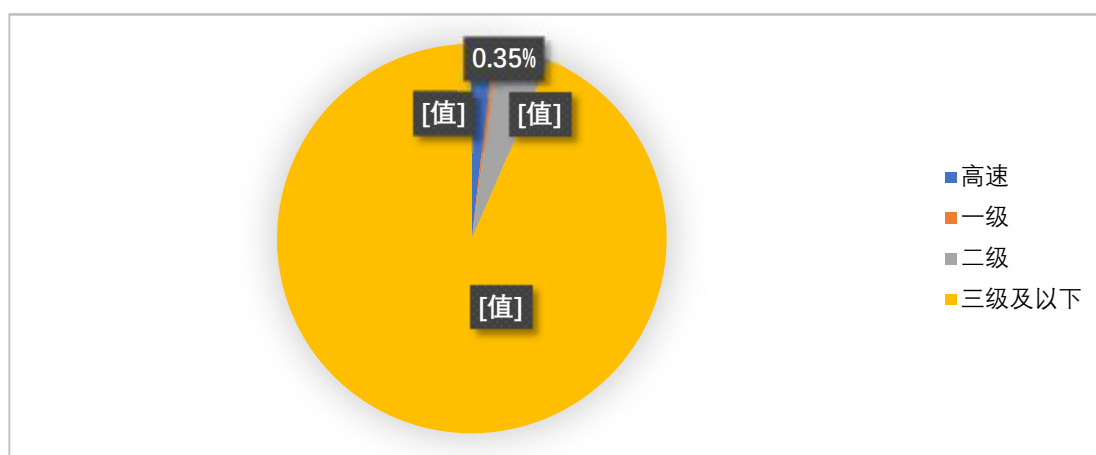


图 2-3 各技术等级公路占比图

泸溪县有一条常吉高速公路贯穿境内，随着国省道公路、城市出入口公路的建成以及全面升级改造，泸溪县对外交通骨架已经初步形成，而内部国省道、县道及农村公路纵横交错，整个泸溪县域已形成多通道、多线路的公路网布局。

另外农村公路的快速发展，为实现城乡统筹发展创造了良好条件，并已成为改善群众出行的重要纽带。

2.2.2 水运基础设施

我县四级航道（沅水）50公里，现有白沙、浦市、武溪三个重要码头。

货运码头：武溪港目前现有货运码头2座。泊位共2位，长度120米，其中：500以上吨级泊位2个，设计年综合通过能力1000万吨。

乡镇客运渡口：全县共有县政府批文乡镇客运渡口3道。

2.2.3 铁路、航空

1、铁路

泸溪县境内主要铁路有焦柳铁路，自北向南贯穿解放岩乡，在解放岩乡设有客货站，北面可接古丈、张家界，南接怀化、可达广州、长沙、柳州、上海等地。

2、航空

目前，泸溪县境内没有机场。周边拥有铜仁凤凰机场、正在建设的湘西里耶机场，泸溪县城至铜仁机场约130km、至湘西里耶机场约100km。

2.2.4 客运站

客运站点：我县共有客运站15个，其中二级车站1个，五级车站14个。

2.2.5 城乡客运

城市公交：“十三五”期间，泸溪县城公交事业得到一定发展，2014年我县率先在浦市镇试点开通公交线路3条，期间建成武溪公交站。2018年1月1日白沙至武溪公交线路2条，共37辆公交车参与经营。

农村短途公交：全县共11个乡镇，147个行政村，“十三五”建设了77个农村招呼站，共开通农村客运班线76条，班线客车259台（其中农村短途公交客运线路51条，营运车辆83台，车型全部为9座以下的车）。截止目前，我县行政村通客车率已达100%。

2.2.6 客货运量

2015-2019 年泸溪县公路、水路客运量发展情况如下表。

表 2-2 2015-2019 年泸溪县客运量发展情况一览表

年份	客运量				合计 (万人)
	公路		水路		
	运量 (万人)	比例 (%)	运量 (万人)	比例 (%)	
2015	526	100	0	0	526
2016	480.86	100	0	0	480.86
2017	415	100	0	0	415
2018	349.42	100	0	0	349.42
2019	298	100	0	0	298

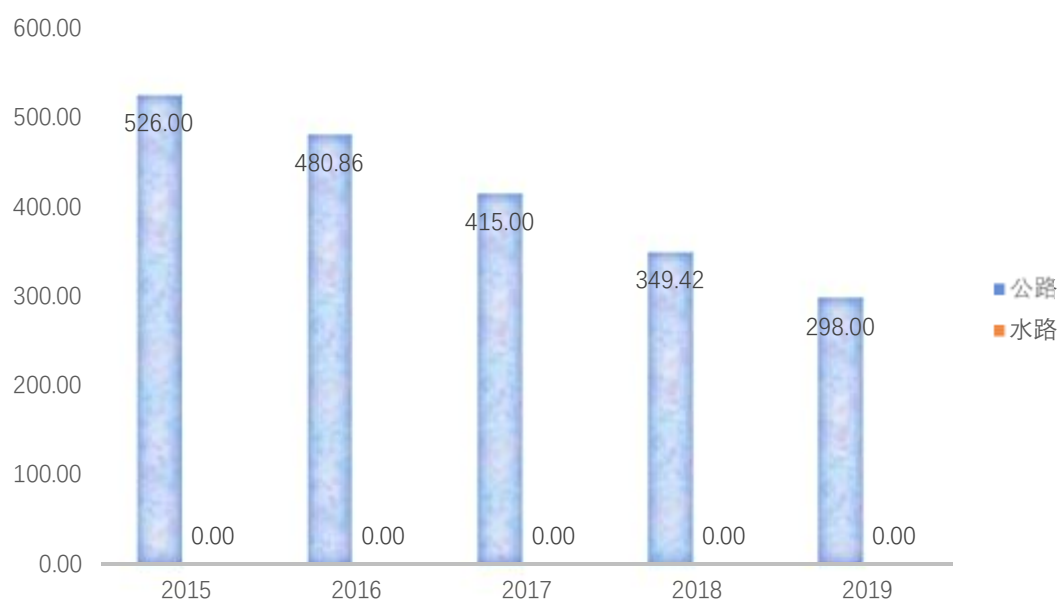


图 2-4 2015-2019 年泸溪县公路水路客运量发展情况图

2015-2019 年泸溪县公路、水路货运量发展情况如下表所示。

表 2-3 2015-2019 年泸溪县货运量发展情况一览表

年份	货运				合计 (万吨)
	公路		水路		
	运量 (万吨)	比例 (%)	运量 (万吨)	比例 (%)	
2015	354.58	47.58	311.42	46.76	666
2016	357.03	50.43	350.94	49.57	707.97
2017	433.25	47.61	476.75	52.39	910
2018	391.96	44.92	480.61	55.08	872.57
2019	458.87	50.15	456.13	49.85	915

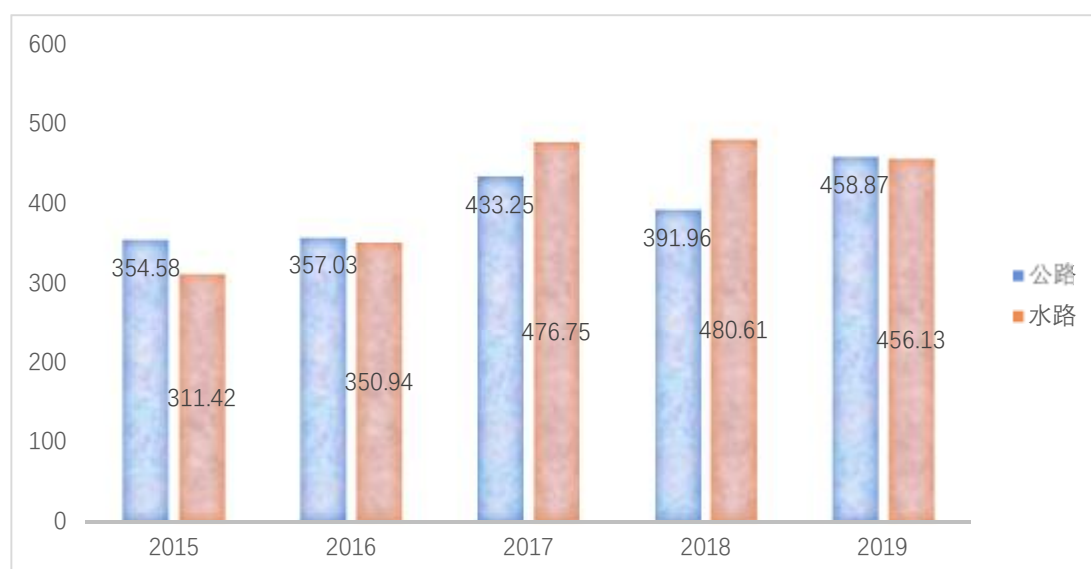


图 2-5 2015-2019 年泸溪县公路水路货运量发展情况图

十三五期间，泸溪县的客货运量呈增长趋势。在客货运方式结构中，公路占据了比较大的优势。

2020 年泸溪县载货汽车 545 辆，其中营运 545 辆。载客汽车 243 辆，其中营运 243 辆。水路运输方面，泸溪县共有客船拥有量为 7 艘，货船 50 艘。公路及水路交通运输发展呈良好态势。

2.2.7 物流体系

泸溪县在社会经济的带动下，物流业稳步发展，物流需求快速增长、交通

基础设施不断完善，现代物流业发展环境向好，物流产业经过几十年的发展，目前初具规模。

但总体上看，全县物流产业还处于由传统物流向现代物流转型的初级阶段，发展的总体水平仍然很低，存在的制约因素较多，主要表现在以下几个方面：

1、物流业发展模式粗放，难以适应现代物流的发展要求

物流系统性不强，网络化程度低，更多呈现分散、独自发展的态势，基础设施的配套性、兼容性较弱。物流体系信息化水平还不高，企业内部的物流信息管理和技术手段总体比较落后，综合交通运输体系尚未完全形成，不同运输方式难以进行合理分工和有效衔接。

2、物流业总体发展水平偏低

物流业与制造业、农业、电商联动不足，物流速度慢、成本高、渠道不畅，制约制造业由大变强、制约电子商务的可持续发展。尤其是农村物流，目前急需解决“物流到村”的问题。

3、社会资源未得到有效整合

农业、邮政、商务、快递物流、交通运输等行业管理部门和企业各自为政，未形成各部门、各行业政策、资金的组合拳，成效低下，未形成共同配送的良好局面。

4、物流企业整体创新能力弱，阻碍向现代物流企业转型

传统体制下在物资流通企业基础上形成的泸溪县物流企业，创新动力不强，新增企业多为个体私营企业，研发投入很低，商业模式创新、组织创新、技术创新、管理创新等滞后。

2.3 存在问题

2.3.1 泸溪县“十三五”交通发展成就

“十三五”时期是我县纳入国家“武陵山片区”扶贫攻坚战略的关键机遇期，是全力构建综合交通运输体系的重要时期，是我县交通运输行业加快发展，结构调整和提质增效升级的关键时期，也是服务和保障民生，强化基本公共服务的攻坚期。在泸溪县委、县政府以及湘西自治州交通运输局的坚强领导和交通运输部、湖南省交通厅的大力支持下，全行业坚持科学发展，克难奋进，圆

满完成规划目标任务，促使我县交通运输逐步适应新的发展形势，并充分发挥基础支撑和先行引领作用。

1、交通投资达到有史以来最高，“十三五”交通规划目标达到。

五年完成交通投资 25.88 亿元，为规划目标的 103.52%，超过了规划投资总额 0.88 亿元，“十三五”交通规划完成投资额也是有史以来最高。

2、交通基础设施加快发展，保障能力显著增强。

(1) 截止到 2019 年 6 月底，泸溪县统计现有公路总里程 3943.674 公里。

按照公路等级划分：其中，已有高速公路 47 公里；已有一级公路 9.14 公里；已有二级公路 57.102 公里；已有三级公路 37.863 公里；已有四级公路 639.013 公里；专用公路 14.556 公里。其余现有 3139 公里农村公路均为等级外公路。

按照国、省、县、乡、村道路划分，情况是：截止 2019 年 6 月底，全县统计现有公路总里程 3943.674 公里，其中：高速公路 47 公里；国道 58.011 公里，省道 138.662 公里，县道 276.558 公里，乡道 269.887 公里，村道 1583 公里，组道 1556 公里，专用公路 14.556 公里。（备注：目前，319 国道 22.212 公里为二级公路，35.863 公里为三级公路。）

(2) 路网结构加速优化。“十三五”期间，建成：S252、S336 泸溪-辰溪公路泸溪段 30 公里二级干线公路；G319 绕白沙县城二级公路 4.91 公里，包括新建成泸溪县跨沅江的白沙大桥；S252、S254 浦市经兴隆场至能滩 70 公里二级干线公路。

(3) 我县农村公路建设规模大，农村交通实现天翻地覆式地变化。2016 至 2019 年底建成农村通组水泥路 1208 公里；完成农村公路窄加宽 142.3 公里；重要县乡道建成八什坪至良家潭公路工程 12 公里，完成合水至四新公路 6 公里建设任务；完成建设岩门古堡通景公路 2.4 公里；“十三五”期间建设安保工程 1017.2 公里；改造危桥 37 座，完成渡改桥 12 座；建设 77 个农村招呼站；建制村通班客车率达到 100%。全县 147 个行政村目前已经全部通硬化水泥路，行政村通硬化水泥公路覆盖率为 100%。此外，泸溪县 25 户 100 人以上自然寨水泥路也将于 2019 年全部完成，到 2019 年底全县自然村通硬化水泥路覆盖率达到 100%。

(4) 水运交通建设继续稳步推进。

新建危险品 500 吨级泊位 2 个，新建设二级客运站 1 个，建设杂货 500 吨级泊位 1 个。建设泸溪县武溪镇锚地（港口锚地 B 类），泸溪县白沙镇锚地（港口锚地 C 类）；按 V 级标准整治 5 公里航道。

3、管理制度创新发展，制度体系更加科学合理。

通过改革创新，强化顶层设计，完善各项制度，全面加强重点工程建设管理。严格依照国家、省里制定的工程招投标办法等有关规定开展招投标工作，既有效解决了围标串标、违规干预等痼疾，又体现公平公正、竞争择优，为项目管理、工程质量与安全提供了强有力的保障；建立健全项目公司人事管理与考核制度，强化和调动项目负责人加强管理的责任感、积极性。全面推进农民工工资保障制度，有力遏制了恶意欠薪行为，确保了农民工合法权益，讨薪上访事件显著减少。

4、城乡客运基础设施建设完善，客运服务质量得到提升。

农村短途公交客运基本情况：全县共 11 个乡镇，147 个行政村，“十三五”建设了 77 个农村招呼站，共开通农村客运班线 76 条，班线客车 259 台（其中农村短途公交客运线路 51 条，营运车辆 83 台，车型全部为 9 座以下的车）。截止目前，我县行政村通客车率已达 100%。

城市公交基本情况：浦市镇公交情况：2014 年，我县率先在浦市镇试点开通公交线路 3 条，投入城市公交车 13 台，车型为宇通牌双开门公交车（车身长为 7 至 8 米）；县城公交情况：期间建成武溪公交站。2018 年 1 月 1 日，开通白沙至武溪公交线路 2 条，投入公交车 24 台（长度 8.5 米 12 台，10.5 米 12 台），车型为宇通牌双开门新能源公交车。

2.3.2 泸溪县“十三五”存在的问题

尽管“十三五”期发展成绩显著，但从经济社会发展全局、全面建成小康社会发展目标的角度审视，交通“发展不够，进度趋缓，后劲不足”。

1、交通基础设施标准不高，有待进一步完善。

泸溪县当前仅有横向的一条高速公路运输通道，现有高速公路、铁路以及高等级公路对于区域重要节点的覆盖有待加强。干线公路与铁路站场、高速公路出入口的衔接不够顺畅，区域综合交通线网的总体布局有待优化。高速公路

武溪互通出口处收费服务窗口太少，服务能力过于饱和，满足不了日渐增加的交通量需求。另外，县域内仅仅一处高速互通也与当前经济社会高速发展、以及人民生活水准提高所需的出行条件不相适应。主要城镇与高速公路连接不顺畅，特别是县域南部乡镇缺乏对外联系的快速通道，干线公路未成网，且部分城镇过境路段街道化严重。主要景区、产业园区的对外联系不便，阻碍了区域旅游业和产业的发展。在我县乡村旅游资源丰富的地区部分通村公路路面宽仅3.5m，技术标准低，无法满足乡村旅游发展需求，还有一些重要的产业园区等交通道路标准低，无法保证各类产业、商品外贸。

2、项目建设全面铺开，实施进度缓慢。

我县“十三五”期间，取得的交通建设成果是辉煌的，但是这与实现全面小康、幸福泸溪而言还相差甚远。首先，多条规划二级公路项目前期工作仍未全部完成，也导致公路改造无法开展。白沙二级客运站仍旧处于进度缓慢状态，主体工程没有动工。农村自然寨水泥路和安保工程还有很多正在施工，虽然能保证2019年9月前全部完工，但是压力较大，进度较慢。

3、县财政紧张，建设资金缺口大、筹资困难。

交通建设国家补助投资严重不足，上级下达计划资金有限，地方财政吃紧，无法给予应有的配套。导致工程进度相对较慢，工程进度难以保证。“十三五”末，由于国家融资政策变化，PPP项目此后不允许实施，干线公路建设贷款办理也极其困难，加上我县财政紧张，无法顾及已经全面铺开的“十三五”交通建设项目，这就使得交通建设项目，特别是一些原先的PPP项目，或是还没有施工的干线公路项目面临着无法筹集建设资金的困难。很多二级公路也因此处于停滞状态，我县最初设想尽快实现的“乡乡通二级公路”计划也暂时无法实现。但是，十三五已经进入到决胜期，全面摊开的交通建设项目使得我县建设资金过于分散，碰到如此困境力不从心，只得抢抓重点项目特别是州重点项目建设得以顺利完成，其余项目则只能顺延到“十四五”期间想办法解决。这也从侧面反映出了我县交通建设的资金来源不均衡，资金缺口巨大，建设工作后劲不足的弱点。

第3章 交通运输发展形势与需求

3.1 发展形势

进入新时代，党中央、国务院做出实施乡村振兴战略、建设交通强国等一系列着眼全局、面向未来的重大决策部署，我县城乡空间结构及城镇、人口、产业、村庄发展态势将发生重大变革，综合交通运输体系发展面临新形势新要求。

1、“交通强国”战略的实施，对交通体系的引领作用提出了更高要求。

十九大报告明确提出建设“交通强国”的宏伟目标，开启了新时代交通运输发展的新征程。建设交通强国，要求积极构建“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代化交通体系，以“一流的设施、一流的技术、一流的管理、一流的服务”把基础设施建设好、管理好、运营好。从基础设施、交通装备、运输服务、创新发展、安全保障、绿色交通、开发合作、人才队伍、现代治理九大方面，构建完备的交通强国体系，从而更好发挥交通体系的引领作用。

2、“综合立体交通网”格局的谋划，对综合运输通道的统筹布局提出了更高要求。

交通运输部于2019年4月启动《国家综合立体交通网规划纲要(2021-2050)》的编制工作。建立综合立体交通网，要求加强通道资源的综合统筹，实现综合运输通道内多种运输方式资源的最优配置，加强地上、地下、水上、空中各种运输方式的立体互联，加强枢纽空间的集约共享，实现各方式有效衔接，提升综合运输网络效率、降低物流成本，从而更好发挥综合运输通道的功能与作用。

3、“调结构、补短板”理念的提出，对运输结构的优化提出了更高要求。

近些年，国务院和湖南省相继出台了《国务院办公厅关于印发推进运输结构调整三年行动计划(2018-2020年)的通知》(国办发〔2018〕91号)、《湖南省人民政府办公厅关于印发<湖南省推进运输结构调整三年行动计划实施方案>的通知》(湘政办发〔2019〕5号)等文件，要求树立“调结构、补短板”的交通发展理念，提高综合运输效率，降低物流成本，确保运输结构调整取得实效，同时也对运输结构的优化升级提出了更高的要求。

4、“四好农村公路”建设的推动，对路网品质的提升提出了更高要求。

习近平多次对建设“四好农村路”作出重要指示，交通运输部也于2015年印发了《关于推进“四好农村路”建设的意见》，对发展农村公路提出了更高的要求。推进“四好农村路”建设，要从注重连通向提升质量安全水平转变，从以建设为主向建管养运协调发展转变，从适应发展向引领发展转变。通过转变发展思路和发展方式，实现农村公路路网结构明显优化，农村客运和物流服务体系健全完善，城乡交通一体化格局基本形成，从而促进路网提质的提升。

5、“城乡客运一体化”发展的推进，对公共服务均等化提出了更高要求。

交通运输部、省交通运输厅先后出台了《关于积极推进城乡道路客运一体化发展的意见（交运发[2011]第490号）》、《关于开展全省城乡客运一体化示范县创建工作的通知（湘交运输[2018]第140号）》等文件，要求积极推进农村客运线路公交化改造，对于重点乡镇及道路通行条件良好的农村地区，鼓励通过城市公交线网延伸或客运班线公交化改造，提升标准化、规范化服务能力。经济发达地区要整合现有城乡客运资源，加大城市周边乡镇农村客运公交化改造力度，在条件成熟区域推进城乡客运一体化，从而更好体现公共服务均等化。

3.2 发展方向

面临新的发展形势与要求，泸溪县综合交通运输发展方向应从“定位、重心、质量、效率”四个实现转变。

1、定位的转变。

交通发展的定位应由“交通大县”向“交通强县”转变。

2、重心的转变。

交通发展的模式应由“基础设施建设”向“运输服务升级”转变。

随着社会经济步入中低速发展步伐以及地方政府债务危机影响，泸溪县交通基础设施投资规模将出现变坡点，基础设施从高速度发展过渡到高质量发展转折点。未来应抓住优化交通基础设施建设的“窗口期”，调结构、抓综合、补短板、重枢纽，构建现代化综合交通基础设施网络，实现高质量发展。统筹规划，整合资源，构建各交通方式互联互通、优势互补的运输网络，提升综合运输通道服务效能、综合运输枢纽服务品质，构建便捷舒适的客运体系和集约高

效的货运体系，实现由“基础设施建设”向“运输服务升级”的转变。

3、质量的转变。

泸溪县交通资源的利用应由“铺摊子”向“上台阶”转变。

交通发展习惯于铺摊子、上项目，主要依靠拼投资大、规模高的传统发展方式，不仅消耗了大量的资源，还造成了严重的环境污染。新的历史发展阶段泸溪县必须摒弃交通发展的老路，切实转变发展方式，以交通的高质量发展支撑整体经济的转型，建设结构合理、无缝衔接、可靠优质的交通基础设施，积极构建安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输服务体系，实现由“铺摊子”向“上台阶”的转变。

4、效率的转变。

交通运输的效率应由“粗放分散”向“集约高效”转变。

运输方式规划建设相对独立，发展的统筹力度不足，从而导致交通运输的整体效率不高。通过高投入、高消耗、低产出、低质量的粗放型经营方式，实现经济的增长，从而导致经济运行质量低下。为顺应新时代交通运输发展要求，泸溪县要紧紧抓住发展的黄金时期，实现综合交通一体化发展，普及多式联运，降低运输成本，提高运输效率。发挥科技的引领作用，减少对投资、土地、劳动力等生产要素的依赖，提升交通运输装备设施水平，利用互联网等最新科技发展共享交通，实现由“粗放分散”向“集约高效”的转变。

3.3 发展需求

3.3.1 区位特点与要求

1、泸溪县在中部地区的区位

泸溪县地处中国中部地区湖南省内，紧邻长株潭经济圈，属于湘西土家族苗族自治州城镇区范围，经济发展受长株潭经济极核影响，农业资源，旅游资源丰富，发展潜力巨大。

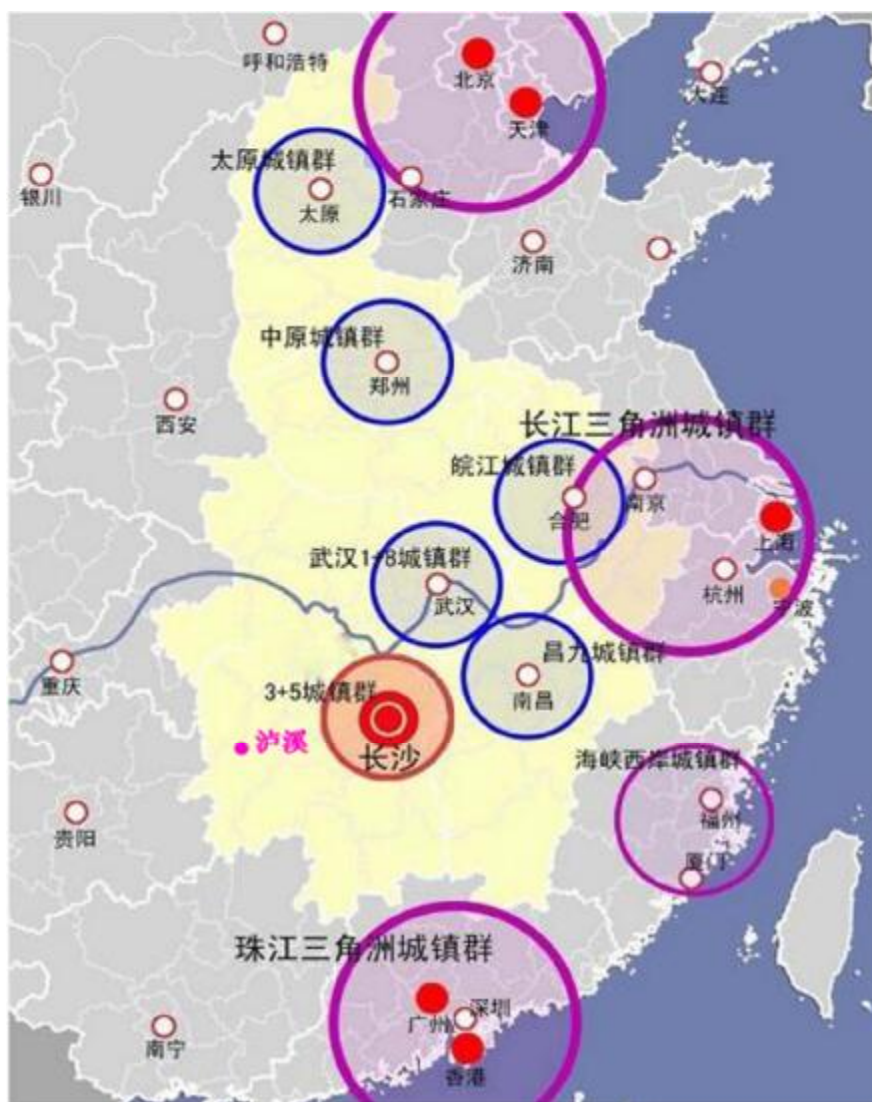


图 3-1 泸溪县在中部地区的区位图

2、泸溪县在湖南省的区位

泸溪县位于湖南省西部，湘西州东南端，沅水中游，西连吉首市、凤凰县，北接古丈县，南邻麻阳县，东接沅陵县、辰溪县，被誉为湘西州的南大门，距离省会长沙 350km，区位条件较好，交通环境优越，城镇发展条件较好。泸溪旅游资源丰富，有浦市古镇核心旅游景区（国家 4A 级旅游景区）和泸溪县沅江风光带景区（国家 3A 级旅游景区）；自古以来以盘瓠、辛女命名的多处景物——辛女溪、辛女岩、辛女洞、辛女桥、辛女滩、辛女坪、辛女村等等；盘瓠山、盘瓠墓、盘瓠庙等等；白沙县城对岸的绝壁奇观；铁山河古渡：湘西州南门国道第一险关；屈原遗址——屈望村，屈原滩；“屈望溶洞”、“绝壁上的一二号溶洞”以及新城“地下溶洞”等等独具风格的景点。



图 3-2 泸溪县在湖南省的区位图

3、泸溪县在湘西土家族苗族自治州的区位

泸溪县位于湘西土家族苗族自治州域东南部，东邻沅陵、南接辰溪、麻阳，西接吉首、凤凰，北连古丈。距州府吉首 80 公里，东经 $109^{\circ}40' \sim 110^{\circ}14'$ ，北纬 $27^{\circ}54' \sim 28^{\circ}28'$ ，县域面积 1565 平方公里。从经济区位来看，湖南既是沿海通达内地的关口，也是内陆进入沿海的前沿，融汇“过渡带”与“结合部”特色。所谓“过渡带”，是指湖南省地处中部地区，是我国东部沿海地区和中西部地区的过渡带；所谓“结合部”，是指湖南地处长江中游地区，是长江开放经济带和沿海开放经济带的结合部。地处“一带一部”的湖南，在促进中部崛起与长江开发开放的重大历史机遇下，其经济地理区位优势将得以重塑和突现。

泸溪县融入区域发展，与周边经济区的交流合作要求加强对外交通。“十四五”

期，抓住我国实施全方位对外开放战略的重大机遇，加快发展外向型经济将是泸溪县经济社会发展的重要任务。



图 3-3 泸溪县在湘西土家族苗族自治州的区位图

3.3.2 进一步加强综合运输通道建设

泸溪县位于湖南省西部，湘西州东南端，沅水中游，是武陵山片区区域发展与扶贫攻坚重点县、国家重点水利工程五强溪水电站移民库区县、国家级贫困县和革命老区县。泸溪地域周边与吉首、凤凰、怀化、古丈相连接；泸溪县水运交通便捷， 武溪千吨级深水码头已建成，沿沅江而下经洞庭可通江达海，沅水航道也被誉为“黄金水道”。泸溪县目前拥有的重要码头有：白沙码头、浦市码头、武溪码头（已建成千吨级深水码头），水运商贸往来频繁。为发挥区位优势，需要进一步疏通对外交通要道，加快打造立体综合交通走廊，形成通畅便捷的开放空间，为实现经济结构战略调整提供强有力的支撑。

3.3.3 进一步优化网络结构，提升服务水平

高等级交通网总量不足，技术等级和服务水平偏低，在一定程度上制约了我县经济社会发展。在基础设施建设方面，要着重加强薄弱环节建设，优化网络布局，加强设施衔接，大力提升通达水平。在服务水平方面，要提高交通运输组织化程度和信息化水平，不断提升各种运输方式的技术等级、建设标准和养护管理水平，提高交通运输设施服务能力。

3.3.4 全面深化改革，推动交通治理能力和治理体系现代化

全面深化改革，实现政企、政事、事企分离，激发发展内生动力；研究建立我县交通事权与责任相一致的管理体制，明确各级职责，做到权界清晰，权责一致；健全行政权力制约监督机制，加强内部权力的制约监督，建设阳光高效、清正廉洁交通。

3.4 交通运输需求预测

泸溪县运量预测主要考虑因素有：一是运量与地区生产总值的关系。二是根据泸溪县经济发展结构和发展阶段、产业布局和人口分布等情况。三是考虑基础设施建设的情况以及形成的新的运输能力状况。四是各种运输方式分工情况，反映平均运距的变化趋势。经过模型预测，得到最终预测结果如下图表所示。

表 3-1 泸溪县运输量预测表

指标	单位	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2021-2025 年均增速
客运量	万人	289	279	270	262	253	245	-3.20%
旅客 周转量	亿人公里	17501	18383	19309	20282	21305	22378	5.04%
货运量	万吨	18449	20428	22620	25047	27735	30711	10.73%
货运 周转量	亿吨公里	242759	276502	314936	358712	408573	465364	13.90%

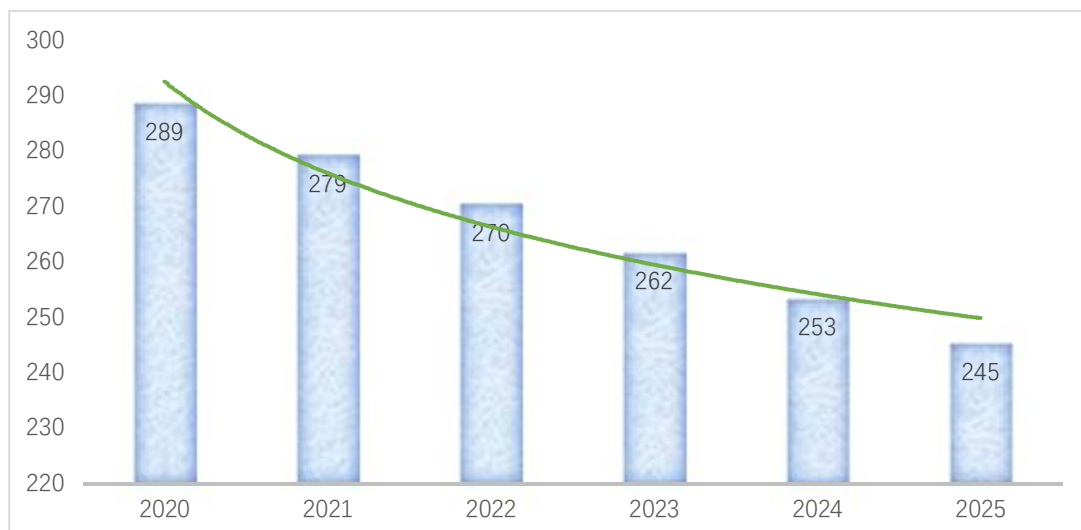


图 3-4 客运量需求发展趋势预测

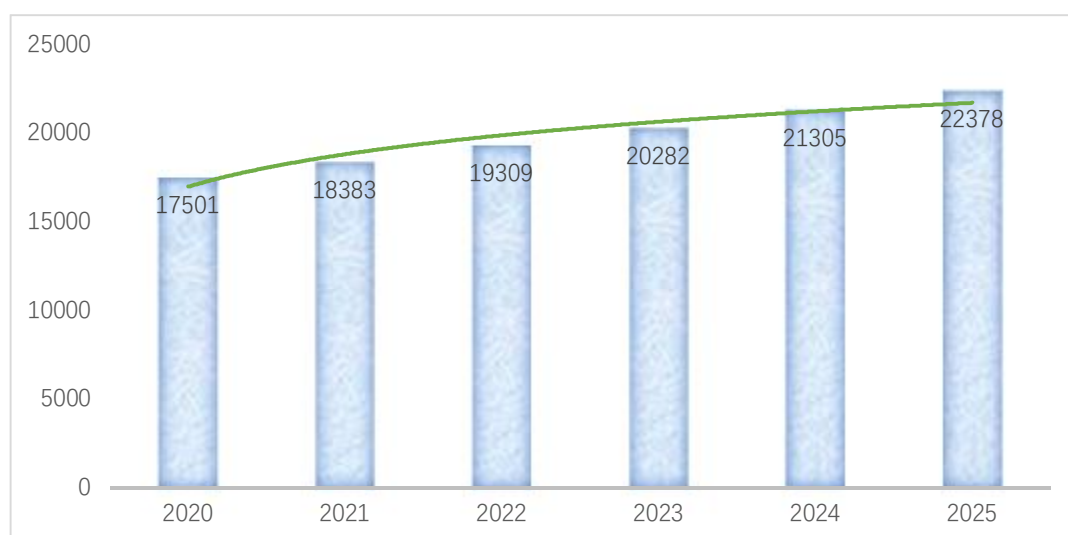


图 3-5 旅客周转量需求发展趋势预测

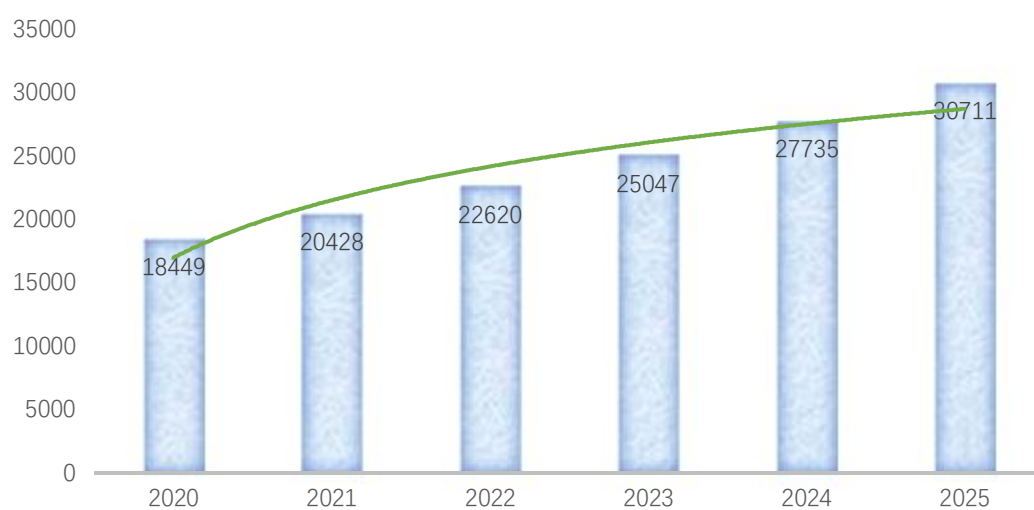


图 3-6 货运量需求发展趋势预测

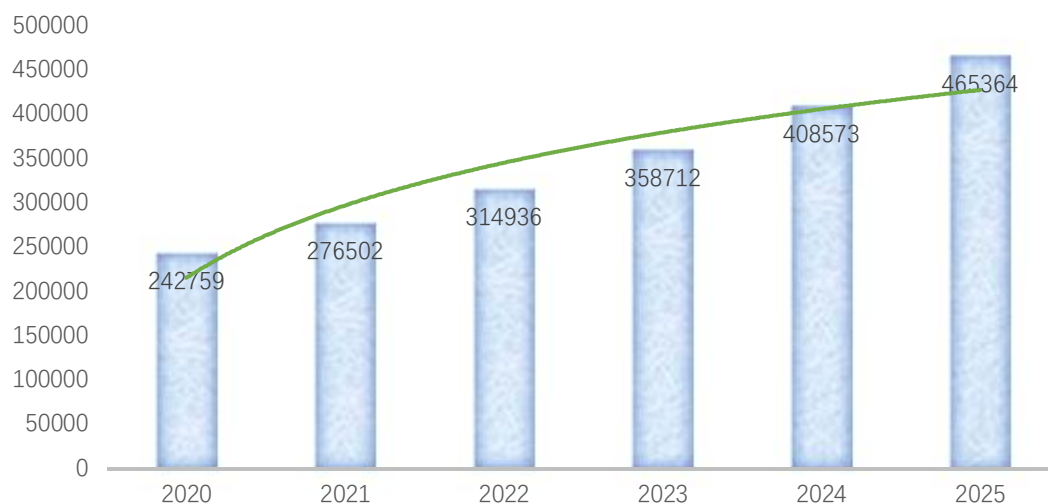


图 3-7 货运周转量需求发展趋势预测

第4章 规划目标与战略

4.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进的工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革、扩大高水平开放，落实交通强国建设部署，落实国家重大战略要求，深入分析“十四五”经济社会发展需求和人民美好生活需要，科学制定“十四五”综合交通发展目标、原则、重点任务和保障措施，加强与相关规划的衔接，为“十四五”规划编制提供支撑，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。

4.2 规划原则

1、稳中求进，适度超前

把发展作为第一要务，保持一定的发展速度，努力实现基础设施能力适度超前配置，大力推进综合交通运输体系建设，为泸溪县主体功能区规划、新型城镇化规划、区域发展新格局和产业布局调整与转移等重大战略实施提供交通运输保障，全面提升交通运输对经济社会发展的支撑保障和先行引导作用。

2、服务为本，提质增效

把建设人民群众满意的交通作为出发点和落脚点，突出交通运输行业的服务属性，着力提升交通运输服务水平，努力实现“人便于行、货畅其流”。把提质增效升级、运输结构优化作为发展的衡量标准，切实处理好发展的速度、质量、效益的关系，以科技进步和信息化引领交通运输现代化发展，推动行业转型升级。

3、统筹兼顾，协调融合

把统筹兼顾作为根本方法，在推进综合交通运输体系建设过程中，统筹各种运输方式发展，充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率；统筹建设、

养护、运输、管理，促进交通运输全面发展；统筹区域、城乡交通运输协调发展，推进交通运输基本公共服务均等化，努力实现交通运输的民生普惠。

4、绿色环保，安全发展

把可持续发展作为基本要求，从国家生态文明建设战略出发，把节能减排、保护环境和节约集约利用资源落实到交通运输各环节，努力实现交通运输绿色发展。把安全保障作为前提，牢固树立“安全第一”的理念，坚守红线定位和底线思维，按照“预防为主、综合治理”的方针，全面提高交通运输的安全性、可靠性和应急能力。

5、深化改革，创新驱动

把改革创新作为强大动力，深化交通运输重点领域和关键环节改革，增强交通运输改革的系统性、整体性、协同性，加快体制机制创新、政策创新、管理创新，努力破解深层次矛盾，进一步发挥市场配置交通运输资源的决定性作用和更好发挥政府作用，推进行业治理体系和治理能力现代化。

6、市场导向，量力而行

充分发挥市场在资源配置中的主导作用，同时根据相关资源要素保障能力，科学合理制定发展目标与任务，贯彻落实打赢三大攻坚战要求，严控政府性债务风险。

4.3 规划目标

“十四五”要适应经济发展新常态，继续加快完善交通网络结构，提升交通服务水平；努力打造泸溪县“一环两轴三通四连”旅游交通大环线，促成泸溪特色绿色生态文化旅游精品线路网。（一环两轴三连四通含义：一环：县内二级公路大环线；两轴：常吉高速公路，通江达海的沅水“黄金水道”；三通：与周边吉首、凤凰、怀化、古丈等地区实现高等级公路的联通。四连：县内兴隆场片区、洗溪片区、合水片区与武溪、浦市核心城镇高等级路网的连接；）

到2025年基本形成“覆盖广泛、畅通高效、安全可靠、服务优质”的现代综合交通运输体系，基础设施衔接顺畅、运输服务便捷高效、科技信息先进适用、资源环境低碳绿色、安全应急可靠高效、行业管理规范有序，为全面建设活力美丽文明和谐幸福新泸溪奠定坚实基础。

1、国省干线公路

“十四五”期间，以“普通国道全面提质、干线公路成线成网、经济节点有效衔接、强国领域示范引领”为目标，进一步提升普通国省道发展水平。

——普通国道全面提质。消除普通国道断头路、单车道路段，推进普通国道三级及以上全线贯通，有效缓解普通国道过城镇路段瓶颈制约。

——干线公路成线成网。逐步完善普通省道骨架网，省际通道与邻县路网有效对接；推进乡镇通三级及以上公路，便捷联系县城。

——经济节点有效衔接。推进二级以上干线公路连接多种运输方式节点、国家级战略布局点。

——强国领域示范引领。旅游干线三级及以上公路占比达95%。

2、农村公路

紧紧围绕实施乡村振兴战略和加快推进农业农村现代化，以“提升服务功能、完善路网结构、规范设施安全”为目标，结合现有农村公路发展现状，重点建设旅游路、资源产业路，高质量推进“十四五”农村公路建设。

——提升服务功能。服务全域旅游发展，进一步提升乡村旅游公路建设品质，乡镇旅游路覆盖率达100%；助力乡村优势特色产业，加大资源路产业路建设，乡镇资源路产业路覆盖率达100%。

——完善路网结构。全面提升农村公路路网等级，农村公路等级率基本达到95%；提高乡镇和主要经济节点对外交通服务能力，乡镇三级及以上农村公路通达率达80%。

3、铁路

争取湘渝铁路经过泸溪，并设站泸溪县城。

4、水运

——加快水运系统建设。以“航道网络化、畅通化，港口规模化、专业化，船舶大型化、标准化，绿色高效化、信息化”为发展目标，逐步形成经济社会和谐发展、布局合理、安全畅通的水运综合体系。

5、客运站

——进一步加强市县运输站场建设。做好乡镇客运站建设，建成一批便民招呼站，形成以国家公路运输枢纽为龙头，一般公路枢纽为节点，农村站点为

基础的公路运输站场体系。

——推进城乡交通一体化。基本形成贯通全县及广大农村的公交服务网络，实现公共交通服务均等化。实现“镇镇通”，在县域中心镇、县域重点一般镇逐步推行城乡公交一体化，让村民出现享受城市公交待遇。

4.4 规划战略

4.4.1 通道完善

泸溪县现有交通运输通道为县域中北部横向的常吉通道，主要由常吉高速、G319组成。而G319大部分为三级公路，通行能力不足。县域内缺少纵向的交通运输通道。因此，“十四五”期急需完善横向通道，构建县域南北向通道。

4.4.2 枢纽支撑

(1) 构建功能强大、辐射广泛的客运枢纽体系。加快打造区域综合交通枢纽；积极推进通用航空的建设，实现与周边区域枢纽机场的互联；

(2) 形成层次分明、功能完善的物流配送体系。在区域层面，加快构建陆路物流枢纽建设，形成高效率、低成本、具备先进水平的物流综合服务体系，重点支撑工业物流发展；在城市层面，建以现代物流中心为核心、以城市末端配送网点为支持的多级配送网络，辅以城市共同配送体系，解决物流配送“最后一公里”。

4.4.3 城乡统筹

落实城乡统筹、乡村振兴战略，构建支持市域空间布局和产业发 展的交通网络，提升城乡客货运服务水平，推进城乡交通运输服务均等化。

(1) 构建城乡互联干线公路体系。提升国省干线和县乡道技术等级，完善路网布局，实现城乡、乡镇间高效互联。

(2) 完善产业交通运输服务体系。加快旅游公路、产业资源路的建设，服务重点发展区域。

(3) 提高农村公路设施服务水平。加强通自然村公路硬化工程，进一步提升路面铺装水平，建设美丽乡村路。

(4)推进城乡交通运输一体发展。加大城乡线网覆盖范围,创新运营模式,进一步提升村民出行便利程度;构建市(县)-乡-村三级物流配送体系,提高乡村物流服务水平;推进乡镇运输服务站的建设,推进交邮融合发展,引导新业态新模式的发展。

4.4.4 绿色低碳

构建绿色交通体系,优化交通出行结构,促进泸溪县交通运输绿色、集约、高效发展。

(1)完善层次分明的公共交通体系。细化交通出行内部分工,构建以轨道交通为骨干的多模式一体化的绿色交通体系,发挥轨道交通的时空收缩效应,为不同需求的乘客提供有品质、多样化、高效率的公共交通服务。

(2)优化公交线网,提高公交服务水平。大力实施公交优先,构建层次分明、功能完善的公交线网,加快公交场站建设,提高公交服务水平。

4.4.5 与“三区三线”的关系

“三区三线”主要指生态空间、城镇空间(亦即建设空间)和农业空间,以及生态保护红线、城镇开发边界和永久基本农田保护线。其中生态空间主要是针对具有自然属性、以提供生态服务或生态产品为主体功能的国土空间,包括森林、草原、湿地、河流、湖泊、滩涂等各类生态要素。

城镇空间(亦即建设空间)主要是以城镇居民生产生活为主体功能的国土空间,主要承担城镇建设和发展城镇经济等功能的地域。其对应的管控线即为城镇开发边界,城镇开发边界是一定时期内可以进行城镇开发和集中建设的地域空间边界,是一条城镇空间管控的政策线,需要根据城镇规划用地规模和国土开发强度控制要求,兼顾城镇布局和功能优化的弹性从严划定。在等级序列上,包括省、市、县三级,通过城镇开发边界的划定,进一步明确城镇集中建设区和非集中建设区。其中城镇集中建设区为规划集中连片、规模较大、形态规整的地域,包括城镇及各类集中建设的开发区、产业园区等。

农业空间主要是以农业生产和农村居民生活为主体功能,承担农产品生产和农村生活功能的国土空间,包括永久基本农田、一般农田、耕地、园地、畜

牧与渔业养殖等农业生产空间，以及村庄等农村生活空间。其对应的管控线为——永久基本农田保护线，一般经国务院有关主管部门或县级以上地方人民政府批准确定的粮、棉、油生产基地内的耕地须划为永久基本农田保护线，主要包括蔬菜生产基地、农业科研与教学试验田，已经建成的标准农田、高标准基本农田，集中度、连片度较高的优质耕地，相邻城镇间、交通干线间绿色隔离带中的优质耕地等。

在规划过程中，要充分考虑与“三区三线”的关系，以便于项目的后期实施。

第5章 规划重点任务

基础设施是交通运输核心组成部分，是决定交通运输能力、质量、效率水平的关键因素。我们交通进入高质量发展新阶段，科学确定交通基础设施的发展目标，对建设交通强国具有十分重要的意义。

按照现代化建设的总体要求、建设交通强国的美好愿景，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握交通“先行官”定位，适度超前，进一步解放思想、开拓进取，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，基础设施衔接顺畅、运输服务便捷高效、科技信息先进适用、资源环境低碳绿色、安全应急可靠高效、行业管理规范有序，发挥各种运输方式的比较优势和综合交通的整体效益，适应国民经济和社会发展的需要。

5.1 公路网发展规划

5.1.1 “十四五”公路网发展目标

1、总体思路

“十四五”期，泸溪县要适应经济发展新常态，继续加快完善交通网络结构，提升交通服务水平；努力打造泸溪县“一环两轴三通四连”旅游交通大环线，促成泸溪特色绿色生态文化旅游精品线路网。

(1) 一环

县内二级公路大环线，由能浦干线公路工程（已建）、S252、S336 白沙—浦市—辰溪公路（已建）、S246 泸溪洗溪-古丈河蓬公路、达岚—石榴坪—吕家坪公路、X010 泸溪小章—吉首双塘公路、S320 泸溪县兴隆场至凤凰木江坪公

路（在建）等公路组成。

（2）两轴

由常吉高速公路，辰溪至凤凰高速公路构建东西向高速轴带。

（3）三通

与周边湘西州(吉首、凤凰、古丈)、怀化和张家界地区实现高等级公路的联通。

（4）四连

县内兴隆场片区、洗溪片区、合水片区与武溪、浦市核心城镇高等级路网的连接；县内兴隆场片区、洗溪片区、合水片区与武溪、浦市核心城镇通过二级公路全部连接起来。

2、发展目标

根据泸溪县公路网络现状存在的问题，立足“十三五”发展实际情况，紧紧围绕“十四五”国民经济发展要求及建设交通强国的需要，放眼长远发展趋势，确定泸溪县“十四五”公路网建设将完成以下目标，形成“内畅外通”的公路网络：

（1）加快推进辰溪经芦溪至吉首高速公路项目的建设；完善对外交通运输，以高质量的干线公路网为支撑，以客货运站为节点，公路、铁路、水运等多种运输方式衔接紧密，形成适应泸溪县社会经济发展的综合交通运输体系。

（2）以带动所有乡镇、街道办事处经济发展为目标，以高速互通为枢纽节点，构建辐射全区的高效、合理的综合交通路网；适应综合运输一体化发展趋势，建立起支持芦溪客货运枢纽发展的集散公路体系。

（3）为贯彻军民融合发展，推进军地交通运输网络统筹纳入，更好完善基础设施网络，强化交通运输的战略支撑，提升综合运输服务水平。

（4）主要建设的干线公路网络达到二级及以上技术标准。

（5）继续提高农村公路通达深度，推动农村公路向“进村入户”延伸。在建制村通硬化路的基础上，全面推进“四好农村路”建设，逐步推进从“村村通”转向“组组通”乃至“户户通”道路建设，逐步提高农村公路通达深度和通畅水平，努力构建农村交通安全畅通网络。对于已经建好的农村公路，要做好公路的日常养护管理。

5.1.2 “十四五”公路网主要建设项目

1、高速公路

根据湖南省高速公路网规划，泸溪县境内目前仅有一条高速公路——常吉高速公路，在泸溪县境内约 47 公里。为加强泸溪与外部的联系，“十四五”期规划建设项目如下：

(1) 新增常吉高速公路潭溪互通：包括平交立交匝道、收费站，连接线采用一级公路标准，设计车速 40 公里/小时，路面宽度 30 米。实现泸溪县旅游资源与吉首、怀化常德等外界旅游资源对接。

(2) 实施常吉高速公路武溪互通改扩建工程：包括平交立交匝道、收费站，连接线采用一级公路标准，设计车速 40 公里/小时，路面宽度 30 米。实现泸溪县旅游资源与吉首、怀化常德等外界旅游资源对接。

(3) 加快推进辰溪至凤凰高速公路（泸溪段）建设，泸溪段约 45 公里，实现凤凰、泸溪、辰溪快速连接，并设置浦市、板栗树两个互通，服务于泸溪南部乡镇。



图 5-1 “十四五”高速公路网规划图

2、普通国省干线公路

根据湖南省公路网规划，我县干线公路规划逐步建立了比较完善的县域城乡路网结构，连接中心城区、重点镇、一般乡镇，使城乡路网结构趋于合理和完善。实现县域内“乡乡通二级公路”，与邻县通过二级以上公路相接；主要产业园区以及乡村旅游景区等实现四级以上公路相连。路网结构大幅优化，与高速公路衔接顺畅，基本消除“断头路”。“十四五”期间重点建设以下项目：

(1) “十三五”结转项目

1) G319 泸溪县洗溪至吉首公路。该项目起于泸溪洗溪镇，往西经河溪镇，至吉首市，规划二级公路标准建设，项目在泸溪县境内长约 35km，投资约 5 亿元。其中，泸溪洗溪镇—吉首河溪镇段路基宽度为 8.5 米；河溪镇—吉首市段路基宽度采用 15.5 米。

2) S320 泸溪县兴隆场至凤凰木江坪公路。该项目是我州重点建设的两条旅游精品线路中重要组成部分；该项目建设路线起于泸溪县兴隆场长田坪，与在建的泸溪县能滩至浦市二级公路平交，然后向西途经五里坪、亮草坳、八斗山、田坳、新塘、马拉屯，终点止于凤凰县木江坪镇，终点与在建的凤凰县城至木江坪公路（桩号：K32+253）相接，路线全长 18.5 公里，其中泸溪段 9.5 公里，凤凰段 9 公里。公路全线采用二级公路标准建设，设计速度采用 40 公里/小时，路基宽度采用 8.5 米。该项目总投资估算在 4.0555 亿元以内，其中泸溪段 2.64 亿元，凤凰段 1.42 亿元。该项目经过的巴斗山文化旅游组团：以巴斗山为核心资源点，充分发挥巴斗山的生态环境优势，打造深受各年龄段喜爱的山地运动项目，达到养生度假与运动休闲的深度融合，丰富其休闲度假功能和文化体验功能，实现运动、娱乐、“洗肺”养生的有机结合。

(2) 重要经济干线公路

1) X010 泸溪小章—吉首双塘公路。项目全长 28 公里，二级公路建设标准，总投资 4.2 亿元，是连接吉首东高铁站的重要公路。沿途经过地区积淀了丰富的旅游资源。将泸溪与吉首两县市乡村旅游景点连接起来，促进区域乡村旅游发展。峒水民俗文化与湿地文化休闲旅游组团（潭溪、解放岩、白羊溪、小章）：依托该区域良好的生态环境、多彩的民俗文化条件，挖掘美丽乡村特色资源及文化，发展乡村生态休闲旅游，通过全域环路旅游交通带动乡村旅游产业发展，

增加农民收入，带动村民就业。

2) Y296 泸溪县刘家滩至秤砣山公路。该项目是泸溪县城与武溪镇高新技术产业园区衔接的重要通道，起点位于泸溪县武溪镇刘家滩村，途经秤砣山，泸溪县武溪深水码头，全长 8 公里（包含通往香炉山部分路段），采用一级公路标准建设，路面宽 15 米，路基宽 17 米，总投资约 8 亿元。

（3）普通国道严重拥挤路段

1) G319 泸溪县潭溪镇—常吉高速互通公路。该项目起于潭溪镇，往北接常吉高速公路潭溪新互通，路线全长约 2km，规划采用一级公路标准建设，总投资约 2 亿元。

2) G319 泸溪县武溪—常吉高速互通公路。该项目起于武溪镇，往北接常吉高速公路武溪互通，路线全长约 2km，规划采用一级公路标准建设，总投资约 0.8 亿元。

3) G319 泸溪县沅辰高速互通—岩头河公路。该公路起于沅辰高速公路泸溪东互通，往西展线，至泸溪县城东侧的岩头河，路线在泸溪境内长约 5km，是实现泸溪县旅游资源与吉首、怀化常德等外界旅游资源对接的重要通道。项目规划采用一级公路标准，设计车速 40 公里/小时，路面宽度 30 米，投资约 1.5 亿元。

（4）普通省道骨架网

S246 泸溪县洗溪—古丈河蓬公路。该项目是省道骨架网规划中的重要纵线，起于泸溪县洗溪，往北经梁家潭、何蓬，通往古丈，是实现泸溪县与古丈、张家界旅游名胜景区的连接通道，路线在泸溪境内长约 30km，规划采用二级公路标准建设，总投资约 4.5 亿元。



图 5-2 “十四五”普通国省干线公路网规划图

3、农村公路网

农村公路是整个公路网系统的重要组成部分，是联系城市和乡村的纽带，对于城乡物资交流，商品集散和群众生活服务起着十分重要的作用。相对于干线公路而言，农村公路具有数量多、分布广、辐射面宽、交通量少、技术等级低等特点，并侧重于服务功能，主要服务于农村社会经济发展和广大农民的生产生活。

1、农村公路规划目标

(1) 完成农村公路的提质改造，行政村通畅率达 100%，解决农村公路“断头路”的路面改造问题，形成快速、畅通、安全的农村公路网络；

(2) 基本完成农村公路危桥改造和安全生产防护工程建设；

(3) 健全县、乡、村三级农村公路管理养护机构，提高农村公路养护覆盖率，确保我县农村公路列养率达 100%，确保农村公路“有路必养”；经常性养护率：县乡道达 100%，村道不低于 80%。

(4) “十四五”期间，我县拟完成 4 座渡改桥修建目标。

(5) “十四五”期间，我县拟完成建制村通双车道约 451.689km，合乡连通路约 10.269km。

(6) 力争至 2025 年, 贫困地区全面建成“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的交通运输网络, 总体实现“进得来、出得去、行得通、走得畅”。

2、“十四五”建设任务

(1) 乡镇通三级以上公路

计划完成 27.45 公里, 总投资 3.95 亿元。

1) X005 泸溪县达岚—吕家坪公路。项目全长 21 公里, 二级公路建设标准, 总投资 3.15 亿元。起点位于泸溪县达岚镇, 经过石榴坪乡, 终点位于麻阳县吕家坪镇。该路线建成后可解决达岚镇、石榴坪乡未通三级以上公路问题, 同时将泸溪县的浦市、岩门古堡寨旅游景点与邻县麻阳县实现乡村旅游景点的衔接。

2) X006 泸溪县丹青镇大兴—潭溪镇公路。项目全长 6.45 公里, 二级公路标准建设, 总投资约 0.80 亿元。

(2) 通景公路和旅游集散公路

计划完成 186 公里, 总投资 31.93 亿元。

泸溪小章-黄连溪公路是县境内重要的旅游通景公路, 小章乡位于泸溪县峒水民俗文化与湿地文化休闲旅游组团(潭溪、解放岩、白羊溪、小章)。该组团依托该区域良好的生态环境、多彩的民俗文化条件, 挖掘美丽乡村特色资源及文化, 发展乡村生态休闲旅游, 通过全域环路旅游交通带动乡村旅游产业发展, 增加农民收入, 带动村民就业。该项目建成后将连通 G319, 成为小章通往吉首市的快速通道, 将区域内的旅游资源与吉首市旅游景点进行串联, 有利于大湘西景区的开发。

凤凰-木江坪-巴斗山-泸溪浦市-武溪段旅游慢行道(泸溪段): 旅游慢行道, 设计速度 20km/h, 道路宽度: 路基宽 6m, 路面宽 4.5m, 设计路面为彩色橡胶沥青混凝土路面。路面设计使用年限: 15 年。项目包括道路工程、桥梁工程以及景观绿化工程等。另设水上巴士游览段 33.6 公里, 两个码头。湘西州精品旅游线路。高山坪古驿道始建于明代洪武和万历年间, 东起浦市镇, 西连凤凰县和乾州, 绵延六十里。高山坪至浦市段长约二十里、宽 1 至 1.5 米, 青石板铺砌, 是湖南境内现存规模最大、保存最完好的古驿道。这条驿道不仅是一件珍贵的文物, 还是一件少见的艺术品。高山坪古驿道的规划以古驿道及其沿线的

古村落、古民居、古建筑、古遗址、民俗文化等为依托，充分整合古驿道上的水果、美食、民俗、旅游景区（点），通过举办系列主题活动和赛事，如组织古驿道定向越野大赛、徒步穿越、露营大会、攀岩、山地自行车等体验项目。实现“古驿道+文化”“古驿道+旅游”“古驿道+体育”的交叉融合，形成“古村为点、驿道为线、整体盘活”的产业整合格局。凤凰-木江坪-巴斗山-泸溪浦市-武溪段旅游慢行道（泸溪段）的建设有利于带动县域旅游资源的开发。

(3) 资源产业路。计划完成 324.08 公里，总投资 6.37 亿元。

(4) 危桥改造。完成县乡道危桥的改造加固，逐步改造危桥。计划改造危桥 17 座，514 米，总投资 0.20 亿元。

(5) 新建桥梁。计划新建五里洲大桥连接常吉高速武溪互通连接线与沅江东岸的 Y296，桥长 1.1 公里，按双向六车道一级公路桥梁标准建设，桥宽 30.5m，投资约 2 亿元。

(6) 安全生命防护工程。重点完成县乡道安全生命防护工程建设，逐步改造村道安全生命防护工程建设。计划完成农村公路安全生命防护工程处治路段 2000 公里，总投资 5.00 亿元。

(7) 建制村停车场建设。新建建制村停车场 147 个，每个停车场 300 平方米左右，总投资 0.294 亿元。

(8) 渡改桥建设项目。“十四五”期间，我县拟投资 2.35 亿元用于渡改桥建设项目，修建总里程为 1266 米，具体建设项目如下：

1) 潭溪中且己大桥，位于泸溪县，桥长 206 米，总投资 0.5 亿元，建设期为 2021-2025。

2) 浦市五果溜大桥，位于泸溪县，桥长 710 米总投资 1.5 亿元，建设期为 2021-2025。

3) 洗溪镇屋场坪渡改桥，位于泸溪县，桥长 200 延米，总投资 0.2 亿元，建设期为 2019-2025。

4) 麻溪口渡口，位于泸溪县，桥长 150 延米，总投资 0.15 亿元，建设期为 2021-2025。



图 5-3 “十四五”重要农村公路网规划图

(9) 集疏运公路规划

1) 物流园区集疏运公路

为了保证物流园区内外车流畅通无阻，我县在“十四五”期间将规划建设物流园区集疏运公路，提高物流园区内外公路运输的服务水平。

我县“十四五”期间拟规划建设白沙县城公路货运物流园区集疏运公路；武溪老城货运物流园区集疏运公路，共二条公路，总全长 20 公里，二级公路，总投资估算 3 亿元。

2) 港口疏运公路

为了保证港口内外车流畅通无阻，我县在“十四五”期间将规划建设武溪港作业区集疏运公路，提高港口内外公路运输的服务水平。新建武溪港作业区集疏运公路 14.5 公里。一级公路标准建设。

(11) 美丽乡村公路建设

围绕打造美丽乡村、美丽公路、美妙风情“三美”，坚持“因地制宜、崇尚自然、显山露水、融景入路”，以现有道路为基础，不开山、不填河，充分结合现有地形，体现人与自然的融合之美。为此，“十四五”期间，我县将新增 7 条

及县道、乡道、村道最美公路的建设：

- 1) G319(潭溪大陂流村至武溪镇段)公路，建设里程为 45 公里，总投资：1.35 亿元。
- 2) 泸溪县白沙高速下线至浦市镇游客服务中心段公路，建设里程为 35 公里，总投资：1.05 亿元。
- 3) 能滩至浦市干线公路，建设里程为 70 公里，总投资：2.1 亿元。
- 4) G319 绕白沙县城公路，建设里程为 4.91 公里，总投资：0.14 亿元。
- 5) 岩门古堡通景公路，建设里程为 2 公里，总投资：0.06 亿元。
- 6) 八什坪至良家潭公路，建设里程为 12 公里，总投资：0.12 亿元。
- 7) 合水至四新公路，建设里程为 6 公里，总投资：0.06 亿元。

泸溪县县、乡道、道美化建设，总建设里程为 2304.8 公里，总投资：26.18 亿元。

5.2 水运发展规划

5.2.1 水运发展目标

1、以“航道网络化、畅通化，港口规模化、专业化，船舶大型化、标准化，海事高效化、信息化”为发展目标，逐步形成经济社会和谐发展、布局合理、安全畅通的水运综合体系。

2、继续积极推进我县船型标准化改造建设，鼓励老旧船舶提前退出市场，优化船舶运输结构，重点发展大吨位干散货船、集装箱船、液化船，逐步形成技术装备先进、安全高效的货运船舶运输队伍。到 2025 年货运船舶总运力基本达到 10 万总吨以上，单船平均吨位增长到 750 吨，平均船龄 8 年，运输船型标准化率达到 45%。

3、稳步推进物流配套体系建设，提高服务大型临港产业的能力。大力发展港口物流中心，完善港口集疏运体系，武溪港区发展区域性物流中心。

4、建设沅水应急抢险打捞中心，加快装备设施建设，更新车船，加强人才引进与培养；完善海事信息化建设，运输 GPS 监控系统建设和渡口监控管理系统建设。加强港口、水路运输安全监管，形成定期巡航制度。到“十四五”末基本满足水上安全救助需求，沅水干流航道应急到达时间为 45 分钟，海事事故

率下降 20%。

5.2.2 “十四五”水运主要建设项目

1、货运码头规划：计划总投入资 10 亿元。

湘西武溪港区：建泸溪港 500 吨级泊位 2 个；建设武溪港后方陆域、危货码头、杂货码头、仓储、综合服务设施等。实现充分利用沅水“黄金水道”实现泸溪与外界商贸、产业、文化、旅游等资源互通往来。

2、旅游客运码头规划：计划总投入资金 0.8 亿元

浦市客运码头（500T 级）1 个。

3、客运渡口规划：完成 4 个渡改桥，计划投入资金 2.350 亿元。

4、沅水应急抢险打捞中心：总投资约 2000 万元。

5、绿色水运规划：至“十四五”末，使泸溪县水路营运船舶单位运输周转量能耗率在现有能耗率的基础上下降 4%左右，水路营运船舶单位运输周转量 CO2 排放下降 4%。同时加快非深水岸线整合开发，强化内河港口工程节能设计，优化内河港口装卸设备结构。使泸溪县港口单位长度码头岸线通过能力提升 5%。



图 5-4 “十四五”水运规划图

5.3 铁路、航空运输发展规划

1、铁路

(1) 高速铁路

根据区域铁路网规划，渝厦通道利用既有黔张常、建长益常、拟建长赣、既有赣龙厦铁路,形成重庆经张家界、长沙至厦门的 200-350 的便捷高铁通道。同时，规划新增黔至吉首、吉首至益阳、赣州至厦门高铁，并争取纳入《新时代中长期铁路网规划》。破除既有黔张常、赣龙厦 200km/h 的速度瓶颈，置换黔张常、赣龙厦客运功能承担货物运输.争早日形成重庆经吉首、长沙至厦门的全线 350km/h 顺直高大通道。

“十四五”期，拟建设湘渝铁路泸溪段（全长 342 公里、1 级、单轨、高速铁路），泸溪县境内约 42km。

(2) 铁路专用线

新建 43 公里的铁路专线——泸溪港水铁联运专线。

依托焦柳铁路运输和沅江水路运输，吉首市马颈坳镇公铁联运物流园与泸溪武溪镇公水联运物流园之间建设铁路专线，路线全长约 55 公里。



图 5-5 “十四五”铁路网规划图

2、航空运输发展目标

根据全省通用航空发展条件和发展要求，规划至 2025 年竣工泸溪县五果溜机场。五果溜机场位于泸溪县浦市镇五果溜村，北邻县道 041 白浦公路，南邻沅水。五果溜村备用飞机场计划投资 15 亿元，含相关配套基础设施工程，机场跑道长 3 千米，机位个数 8 个，占地面积约 800 亩。



图 5-6 “十四五”机场规划图

5.4 道路运输站场“十四五”发展规划

为了优化和完善枢纽布局，加快提升枢纽等级，合理布置枢纽内部设施，提高服务水平。同时加快公路客、货运场站建设。到 2020 年，基本形成覆盖全县、连接内外、层次分明、功能完善的客货运枢纽系统。

5.4.1 道路运输站场发展目标

“十四五”期，为促进泸溪县经济发展、产业布局优化、产业结构调整，应建立相应的物流园区，服务于泸溪县及所在区域经济社会发展。

“十四五”道路运输站场发展的主要目标为：建立以白沙县城公路货运物流园区、武溪老城货运物流园区为依托的综合货运枢纽，强化泸溪县的综合交

通枢纽地位，构建地区高效、便捷、开放的客流和物流中心。

5.4.2 “十四五”道路运输站场主要建设项目

1、综合交通枢纽

“十四五”期间，泸溪县将重点建设一批集水路、公路、城市交通客运中转换乘功能于一体、实现“零换乘”的区域综合客运枢纽。

根据区域经济发展、产业结构优化升级等需要，建设一批货运枢纽。加强物流与交通基础设施衔接，提高不同运输方式间货物换装效率，进一步提升物流服务质量。

2、城乡客运场站建设规划

(1) 规划武溪镇二级综合客运枢纽，水、陆换乘功能于一体，占地面积50000平米，设计能力0.3万人/日。

(2) 规划二级客运站3个、三级客运站9个。

(3) 规划新建建制村停车场147个。

(4) 规划城乡公交线路停靠站610个。

3、农村物流点

规划新建建制村物流点147个。



图 5-7 “十四五”客货运枢纽场站规划图

5.5 客运服务发展规划

5.5.1 “十四五”客运发展形势

“十四五”期间，泸溪县客运体系发展将面临以下形势：

- (1) 客运运输需求持续增长，客运运输供给仍需增大；
- (2) 客运运输需求多样化，高品质、差异性运输供给亟需加强；
- (3) 随着“城乡公交一体化”的建设，对城市发展的引领作用显著增强；
- (4) 提高各种运输方式组合效率，综合运输体系建设势在必行。
- (5) 公共安全责任重大，安全保障和应急能力亟须提升。

5.5.2 客运体系发展思路

1、总体目标

以旅客满意为目标，到“十四五”末，满足以下目标：依托枢纽构筑功能层次清晰、服务多样、换乘便利的客运体系，为旅客出行提供高质量的客运服务；加强各种运输方式的高效衔接，以一体化运输为抓手，以满足多元化客运

需求为导向，构建由城际快速客运、城市公共客运、城乡公交一体化客运和旅游客运等组成的多层次公共客运网络体系。

2、主要任务

为达到以上目标，“十四五”期间，泸溪县客运体系将重点完成以下几项任务：

（1）提高基础设施通达能力及服务水平

首先，应继续保持对公路网建设的投资，同时在新改建公路匹配相应的客运线路，扩大客运线网覆盖范围。在现有的客运线网覆盖水平的基础上，进一步增大线网覆盖密度，提高客运车辆平均运行速度，保证车辆通行流畅，方便群众出行。加大泸溪县公共交通投入，满足居民出行要求。

其次，合理规划布局客运枢纽节点，有效衔接各个线路，做好旅客的及时集散。根据运输需求确定科学的站场规模和等级，恰当满足车辆及旅客在站需求，在合理利用各种资源的前提下，服务能力适度超前，为旅客提供高水平服务。

（2）加快推进公交都市创建工作、不断提高公交出行分担率和群众满意度

加快推进泸溪县公交一体化建设工作，形成以快速公交为骨干，常规公交为主体，出租车、共享单车等多方式协调利用、功能层次明确、网络布局合理、换乘衔接方便的优质公交服务体系。不断提高公交出行分担率和群众满意度。

（3）推行客运多样化、促进旅游业发展

按照“以客运带动旅游、以旅游促进客运”的思路，加强旅游集散点建设，大力发展包车客运、精品班线、商务快客、短途驳载等运输效率高、通达度深的特色客运业务。加强休闲旅游客运管理，使城市旅游客运逐步向标准化、规范化方向发展。

5.5.3 服务设施

（1）交通服务区

一类服务区的设施功能最完善和最优质，设有加油站、停车场、便利店、免费休息室、餐厅和汽修厂等服务设施，通常配备了设施条件较好的住宿、洗浴等设施。另外，根据需要和服务区所处的地理位置，可以在服务区规划建设

商务会议室、物流仓储、冷冻室和旅游休闲观光区等服务设施。

二类服务区相对于一类服务区而言，相关的配套设施略有不足，但相对于三类服务区具有相对较完善的服务功能。配备了便利店、汽修厂、餐厅、加油站、停车场、公共厕所等服务设施。但是，二类服务区可以根据需要建设住宿、洗浴等设施，规模可以适中，为旅客出行提供更好的服务。

本次规划共包含十一个服务区建设，其中2个一级服务区，9个二级服务区。

（2）交通厕所

交通厕所是服务人民群众舒适出行的必要设施，是“厕所革命”的重要领域之一。结合泸溪县域内路网布局实际，扎实推进交通厕所建设进程，本次规划新、改建厕所60座。

5.6 现代货运物流发展规划

现代物流指的是将信息、运输、仓储、库存、装卸搬运以及包装等物流活动综合起来的一种新型的集成式管理，其任务是尽可能降低物流的总成本，为顾客提供最好的服务。充分发挥泸溪县的区位和运输网络特点，发展现代物流业，对促进区域经济的可持续发展，增强现有支柱企业的活力，提高综合竞争力有重要的战略意义。

5.6.1 打造市乡村三级物流节点体系

1、功能定位

（1）县级物流配送节点整合优化交通、邮政、快递、商贸、供销等资源，承担“工业品下乡与农产品进城”双向物流、电商物流、快消品物流、快递集散分拨等服务功能，打造上接市、下联村的农村地区物流中转节点，支撑农村物流各类物资的中转仓储和分拨配送，实现区域农村地区物流服务网络与干线物流网络的有效衔接，推进城乡运输一体化。主要包括以下功能：

- 1) 小批量物资中转、装卸、搬运、分拨、配送等运输组织；
- 2) 普通仓储（大宗快消品、农村日用品）、专业仓储（农药、化肥、农资）等仓储服务功能；

- 3) 农产品、生鲜食品、药品等冷链物流服务功能；
- 4) 电商、快递包裹集中分拨、共同配送等服务功能；
- 5) 停车、餐饮、车辆保养等配套服务功能。

(2) 乡镇物流配送节点主要承担上接县、下联村的农村物流中转服务功能。

具体包括：

1) 农产品收储、产地预冷、物流上行、农资和消费品分拨配送、快递包裹收寄等功能，提供“点对点”的直供式物流配送服务；

2) 农产品代购代储及电商产品展示功能；信息收集与发布功能；根据当地需求及条件提供缴费、乘车购票等服务。

(3) 村组物流配送节点主要承担“门到门”的物流末端服务功能。具体包括：

1) 负责农产品网上接单、产品分拨、集收打包、农资和消费品定点配送功能；

2) 开展电商服务、邮政快递包裹收寄等业务；

3) 根据当地需求和条件提供给助农取款、缴费服务、票务服务、乘车服务、社保服务等。

2、建设模式与规划方案

(1) 县级物流配送节点建设模式

1) 规划新建县级物流配送节点，提供物流、货运和邮政快递服务；

2) “客运节点+邮政”，拓展客运节点邮政快递服务功能。在有效保障客运服务的基础上，拓展县级客运站物流服务功能，建设邮政快递作业设施，合理增设仓储、分拣、泊车等功能。引导市域内邮政快递企业入驻客运站，共享场站资源和实施，促进物流资源集聚整合。

(2) 规划方案

1) 白沙县城公路货运物流园区：占地面积 120000 平米，设计能力 1000 万吨/年；

2) 武溪老城货运物流园区：占地面积 120000 平米，设计能力 1000 万吨/年。

(3) 乡镇物流配送节点（乡镇综合运输服务站）建设模式：在客运节点内

拓展物流、邮政服务功能，建设集客运、货运、邮政、快递于一体的乡镇运输服务站。在满足客运服务功能的基础上，在乡镇客运场站内增设物流、邮政快递设施，面积不少于100平方米，鼓励乡镇邮政快递业务入驻乡镇客运场站，具体业务可委托客运站站务人员兼作邮政快递业务或派专人进驻。

规划方案：“十四五”期，通过新改建，每个乡镇建设一个综合运输服务站。

5.6.2 推动交通运输与邮政融合发展

1、鼓励通过农村客运班线捎带快件

(1) 鼓励邮政快递企业与农村客运企业开展深度合作。充分发挥城乡客运网络覆盖广、通达深的优势，鼓励邮政快递企业与农村客运企业开展深度合作，形成利益联盟，利用客运班车的空闲行李舱位或固定空间捎带邮件快件包裹、党报党刊、信件等服务，改变快递网络“到城到镇不到村”的现状，服务农村地区电子商务发展，降低邮政快递的末端配送成本，提高农村客运企业运营效益。

(2) 推广符合业态发展需求车型。针对现状各类客运车辆存在的行李舱空间小、旅客与快件混装的问题，建议对现有车型进行改良，推广符合交邮融合业态发展需求的新车型，采用“前客后邮”完全分离的布局模式，在现有常规客班车后备行李箱的基础上，加大存储空间，并单独设门。

2、构建多方融合的信息平台

(1) 构建交邮融合管理系统。

加快县级综合信息服务平台建设，鼓励构建交通运输与邮政快递融合的综合信息服务平台，主要包括以下功能：站点的客货源组织、车辆运行组织；客运线路的名称、起终点和运行状态；客运车辆的调度、位置和行驶数据信息；客运班次的经营状态和发车时间等方面的管理；快件的下单、收件和收费；快件的类型分类、地区分类和发送；快件的投递状态、退件信息；售票费用结算、网络对账管理。

(2) 加强与其他平台的对接。

通过开放数据交换接口，加强与电子商务、网络货运、供应链、金额保险

等平台的对接，完善平台网上交易、运输组织、过程监控、结算支付、金融保险、大数据分析等服务功能，实现市（县）、乡、村三级农村物流信息资源的高效整合、合理配置。

3、培育交邮融合品牌

构建客运企业+邮政快递企业联盟基于“利益共享、风险共担、市场主导”的原则，以“交邮融合”为根本目标，结合客运货运场站、班车网络和寄递企业发展情况，组建客货寄递企业联盟，形成利益共同体，推动各方整合资源、优化配置，统一标志标识，共同完善代运小件包裹、零担货物、整车物流运输网络，培育交邮融合品牌，共同服务农村地区物流市场。

5.6.3 优化物流运营组织模式

通过成立物流、邮政快递综合运营联盟企业，推动网络设施资源共享，发展邮件快件共同收寄、运输、分拨、投递。鼓励企业在业务量少的乡镇建立合作网络，统一开展物流配送、快件揽收、分拣和投递业务。

运用先进的运输组织模式，优化物流配送、投递线路设计，推广城乡统一配送、集中配送、共同配送等先进模式，提高配送效率和运营管理集约化水平，提升农村物流服务直接通达和覆盖能力。

鼓励“互联网+”农村物流新业态发展，支持企业在农村物流领域发展无车承运物流模式，整合社会闲散运力和分散货源，实现人、车、货、站、线等物流要素的精准匹配。充分挖掘客运班线货舱运力资源，发展小件快运、电商快递服务市场，实现客货同网、资源共享。

第6章相关专项规划

6.1 公路养护管理发展规划

6.1.1 构建安全完备的设施体系

(1) 科学实施公路养护作业。高度重视日常养护工作，加大公路预防性养护的推广力度，合理安排修复养护工程，全面提升交通安全设施、公路服务设施等的基础状况；

(2) 合理构建养护工程项目库。结合历年的路况检测数据，基于路网实际需求、路况变化规律和养护资金的实际投入等，建立养护工程项目库，每年国省干线大中修的比例不低于 10%；

(3) 继续实施路网结构改造工程。按照“消除存量、不添增量”的原则，深入推进生命安全防护工程、危桥改造工程和灾害防治工程的实施；

(4) 落实养护管理专项行动。加强对桥隧安全隐患排查和改造，加强长大桥隧安全运行管理，落实提升公路连续长陡下坡路段安全通行能力专项行动要求。

6.1.2 构建绿色先进的技术体系

(1) 进一步推广新技术。重点推广快速养护技术、预防养护技术、绿色养护技术、特大桥梁养护技术。

(2) 推进养护的机械化。鼓励使用实用、便携、通用的日常养护机械设备，集成、连续、智能的工程机械设备，提高养护效率，推进养护作业快速化。

(3) 推广绿色养护技术应用。全面推广旧路面材料的循环利用，大力推广沥青温拌、路面冷修补、隧道节能照明等低排放养护技术、材料。

6.1.3 构建高效智慧的管理体系

(1) 完善公路养护管理制度体系。加强顶层设计，建立涵盖市场管理、作业管理、绩效管理和技术管理的养护管理制度体系。

(2) 发挥示范工程引领带动作用。以“美丽公路”建设为方向，以重点普通国道为载体，建设以“设施美、环境美、服务美、管理美”为特征的新时代公路发展的典型样板，深入开展“四好农村路”示范创建活动。

6.1.4 构建健全长效的保障体系

(1) 加快公路养护市场化进程。建立科学、高效的公路养护市场资源配置体系和供给体系，规范养护市场资质管理，加快养护市场信用体系建设，建立养护市场黑名单制度和市场退出机制。

(2) 提升公路应急保障能力。探索通过政府购买服务等方式，吸收社会企业参与应急抢险，建立行业与社会共同参与的工作机制。

6.2 交通科技与信息化发展

将加强科技创新能力作为交通运输发展的战略基点，充分发挥信息化引领交通运输转型升级的重要作用，充分利用市场力量推动信息化应用，实现交通运输组织智能化、管理服务高效化和决策支持科学化。

6.2.1 推进管理服务智能化

推动云计算、大数据、物联网、移动互联网、智能控制等技术与交通运输系统深度融合，使智能化发展贯穿建设、运行、服务、监管各环节，实施“互联网+”便捷交通、“互联网+”高效物流重点示范项目，培育壮大智能交通产业，加快交通运输智能化。

6.2.2 提升管理智能化水平

筹建泸溪县交通大数据中心，编织公路信息网，制作交通基础设施一张信息图，构建出行、物流、行业治理领域智能化应用体系。推动交通旅游服务等大数据应用示范。建立交通运输统计指标体系，完善信息化统计决策支持系统。

6.2.3 推广智能化服务应用

重点推进标准箱式货车、集装箱车辆使用ETC，着重提升在道路客运车辆、

出租汽车等各类营运车辆上的使用率。研究使用汽车电子标识。加快出行信息服务平台、物流公共信息平台、智能公交平台建设。鼓励和支持企业开发推广交通信息服务手机 APP 产品，实现信息服务“一点通”。

6.3 绿色交通运输体系

着力提升绿色发展管理能力，推进结构性、管理性、技术性节能减排，加强行业环保监管，集约节约高效利用资源，推动绿色生态的公路、铁路等建设，努力建设资源节约型、环境友好型行业，促进交通运输绿色发展，服务绿色循环低碳示范城市建设。

6.3.1 优先绿色运输装备应用

大力推广应用节能环保型运输车船，并同步开展充电充气设施规划建设；应用液化天然气、压缩天然气汽车于城市出租车、公交车、重型货车、港口集装箱车辆，鼓励采用清洁能源、新能源车辆开展物流（快递）配送业务。

6.3.2 促进资源节约集约利用

科学规划交通基础设施，节约集约使用土地和水资源。推广使用交通废弃物循环利用的新材料、新工艺、新设备，提高资源再利用水平。节约集约使用资源，加强综合运输通道线位资源和运输枢纽资源统筹利用，大力推广节地技术，提高生产能力和技术水平。循环利用资源，推广使用交通废弃物循环利用的新材料、新工艺、新设备，倡导标准化设计及工厂化预制，大力开展路面材料、施工废料等资源的再生和综合利用。

6.3.3 提升绿色发展管理能力

完善节能环保法规政策体系，加快推进绿色循环低碳交通战略规划体系、组织保障体系、法规制度标准体系和统计监测考核体系“四大体系建设”。探索建立交通运输行业能源消耗控制制度、目标分解和责任考核机制、重点企业碳排放报告制度等。

6.4 交通安全和应急保障体系

深入开展“平安交通”建设，加强交通运输安全生产和应急体系规划建设，完善机制，健全法规体系，提高交通设施、运输装备安全性能，提升从业人员安全生产素质，推进安全生产标准化、安全监管规范化和安全管理信息化，积极探索强化铁路、公路运输安全监管的有效举措，显著增强应急能力，全面提升安全生产保障水平，有效推进平安交通建设。

6.4.1 提高设施安全性能

全面整治普通国省道平交道口，减少横向干扰，完善集镇路段机非隔离设施，减少非机动车对机动车安全运行影响。加大农村公路安防工程的投入，提升农村公路安全运营水平。

6.4.2 健全安全与应急机制

完善安全与应急预案体系。建立完善的安全与应急预案，覆盖自然灾害、重特大安全事故、旅客滞留、重大公共事件等不同性质的突发事件，明确应急组织体系、运行机制、应急保障和制度管理等要求。深化公路、航道、港口、城市公共交通运输等领域内突发事件应急专项预案，建立和完善交通运输去也突发事件应急预案。

完善安全与应急组织体系。成立交通运输突发事件应急工作领导小组，建立安全与应急组织保障体系。强化运输生产动态监控与应急联动，运用互联网技术建立动态安全监管平台，建立统一的交通应急救援指挥平台。

完善安全与应急保障制度。按照“决策科学化、响应及时化、实施快捷化、操作规范化”目标要求，制定完善安全与应急响应制度、处置制度、安全与应急事件善后调查与评估制度。构建通畅的信息传输渠道，制定明确的责任制度，实现应急处置响应及时化。

6.4.3 提升安全与应急能力

以有效降低公路使用者行车安全风险和公路管理养护责任风险为核心，实施公路安保工程建设，提高危桥改造力度，完善交通管理设施，打造“平安示

范公路”。创新公路养护管理机制，统筹应急救援和公路养护，确保全市干线公路网的安全畅通。

建立公路紧急运力动员调用机制。依托当地骨干运输企业，组建满足抢险救灾人员、物资和战略物资运输需要的应急运输保障车队。

6.4.4 增强安全监管能力

完善安全生产责任体系。进一步落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，建立健全安全生产责任制。明确各层级监管责任，完善安全生产目标管理工作评价考核体系。推进交通运输企业落实安全生产主体责任，严格执行安全生产“一票否决”，加大安全生产责任追究力度，坚决预防和减少各类安全事故发生。

加强安全监管能力建设。完善专项整治长效机制,坚持专项整治与隐患排查治理、“打非治违”等相结合，继续深入推进重点领域专项治理活动，坚持以问题为导向，完善安全检查工作机制，提升行业安全监管效率。实现对所有重要交通节点、重点领域实现实时监控(对危化品车辆、旅游客运等实施重点监控)。

第7章投资匡算

根据《公路工程投资估算指标》、《公路建设项目用地指标表》、《湖南省建设用地标准》（2020版）以及相关行业的造价指标，结合泸溪县境内已建和在建交通基础设施造价与用地指标，参考相关规划成果，得到泸溪县“十四五”综合交通投资匡算。

表 7-1 “十四五”投资匡算表

序号	项目名称	建设里程 (km)	十四五投资 (亿元)	备注
一	公路	5510.28	186.11	
1	高速公路	49.00	62.80	
2	干线公路	119.50	28.64	
3	农村公路	3002.37	61.14	
3.1	乡镇通三级	27.45	3.95	
3.2	通景公路和旅游集散公路	186.00	31.93	
3.3	资源产业路	324.08	6.37	
3.4	建制村通双车道	451.69	9.03	
3.5	合乡连通路	10.27	0.31	
3.6	新建桥梁	1.10	2.00	
3.7	渡改桥	1.27	2.35	
3.8	危桥改造	0.51	0.20	
3.9	安保工程	2000.00	5.00	
4	集疏运公路	34.50	7.35	
5	最美公路建设	2304.91	26.18	
二	水运		11	
三	铁路	140	112.18	
四	航空		15	
五	综合交通枢纽及站场		9.18	
六	客运服务设施		3.96	
	合计		337.43	

第8章规划保障措施

8.1 加强组织领导

规划实施过程中，要统一思想、高度重视、周密部署、精心组织，各部门、各单位要加强组织领导，明确实施主体责任和保障主体责任，明确责任部门和责任人。建议成立交通设施建设行动领导小组，小组成员包括交通设施建设涉及的相关部门，进一步理清各单位工作职责，并建立顺畅的沟通协调机制，加快推动项目建设进程。

8.2 完善协调机制

建立有效的综合运输调控与协调机制，逐步建立完善综合运输管理体制。各级政府和交通运输行业，加强协调沟通。加强跨行政区域间的衔接与合作，协调区域各城市交通基础设施规划和建设。与自然资源、住房和城乡建设、水务、环保等相关职能部门充分沟通协调，形成促进综合运输体系发展的良好外部环境。

8.3 拓展资金渠道

积极争取国家和省专项投资补助，加大市财政对交通建设与维护的投入。整合资源，有效利用既有建设资金，拓宽投融资渠道，扩充融资模式，实现全市交通运输业滚动、可持续发展；以资本为纽带，积极吸纳社会资金，拓展融资渠道；完善政府补贴机制，通过沿线开发等方式实现外部效益内部化，提高综合运输体系的经济和社会效益。

一是积极争取国家和省市资金补助，并调动地方政府积极性。加强跟踪和掌握国家、省市各级政府及相关部门对交通运输建设发展的资金投入导向，统筹谋划泸溪县重点建设项目投入，最大力度争取国家和省资金支持。同时，调动地方政府建设资金投入积极性。尤其是农村公路建设，为农村发展提供坚实的交通运输保障。

二是积极探索市场化运作和融资平台建设。单纯的由政府投资建设交通基础设施已不是最佳融资方式，建设资金的来源需多元化。需进一步探索市场化动作手段，引导民间资本进入交通运输行业，解决政府投入不足的问题。研究出台相关引导和激励政策，给予民间资本利率优惠、税收优惠、收费补偿投资等政策措施。同时考虑通过建

立基金等方式吸引社会闲散资金用于交通建设。争取金融机构的信贷支持，充分利用多种金融工具。

三是强化对交通建设项目的规范与管理。建立科学的投资决策机制，优化交通投资分配，统筹交通投资项目排序计划，以有限的建设资金获取尽可能大的投资效益。

8.4 加强用地保障

一是加强与国土、规划部门的沟通协调，保障公益性交通服务基础设施建设用地。面对目前很多规划建设项目缺少相关用地指标，征地拆迁难度越来越大，建设过程中用地审批困难的局面，建议将交通规划项目用地纳入国土空间规划中统筹考虑，特别是在城市规划中预留公益性交通项目建设、客货车站场建设、交通物流基地等设施建设用地。

二是探索以土地资源支持交通发展的政府投资新模式。通过整合现有交通资源、划拨土地、财政资金等组建地方交通投融资机构，通过资本运作、筹集资金加快地方交通建设。提请政府出台政策，对公路通行条件改善后产生的沿线土地增值效益，按投资比例予以分享，投资收益仍全部滚动用于该地区交通建设投入，吸引地方政府将更多的土地、财政资金等资源倾斜到交通上来，形成滚动发展的良性机制。

三是统筹考虑农村公路土地供给。各地应将农村公路建设用地纳入城乡总体规划中统筹考虑，同时在规划、设计和实施过程中，应合理确定路线方案和技术标准，能利用老路改建的不得新建，确需新建的尽量避免占用耕地。

8.5 强化考核评估

加快构建全市综合交通运输发展的科学评估考核体系，重点做好基础设施建设养护、运输服务等领域的考核和评估，逐步建立相关激励机制和倒逼机制，推动交通运输全面、协调和可持续发展。重点以交通运输统计分析工作为抓手，充分利用信息化手段，夯实考核评估的工作基础。更好地为行业管理和政策制定提供决策支持。

8.6 改善人才结构

“十四五”期间，要实现交通行业管理人才、专业技术人才和高技能人才队伍建设的整体推进，科学、系统、动态地配置人力资源，建立有序引进、适当储备、合理

流动、有效使用的人才机制，不断调整优化人才结构，使人才的个体能力能够充分发挥，人才群体实现优化组合，创造更好的人才效益。逐步完善人才管理机制，以高层次人才和高技能专业技术人才培养为重点，着力提高基层职工素质水平，建设一支思想觉悟好、专业能力强、综合水平高的职工队伍，为我市交通运输可持续发展提供强有力的人才保障。