**泸溪县“十四五”农业农村发展规划**

泸溪县农业农村局

二〇二〇年十月

**目  录**

序 言……………………………………………………………………  5第一章 发展基础………………………………………………………  5

第二章 发展形势……………………………………………………  9

一、挑战与压力………………………………………………………  9

二、发展机遇………………………………………………………  12

第三章 总体部署…………………………………………………  16

一、指导思想………………………………………………………  16

二、基本原则………………………………………………………  16

三、发展目标………………………………………………………  18

第四章 重点任务…………………………………………………  20

一、构筑现代农业产业新体系………………………………  20（一）种植业………………………………………………………  21

（二）畜牧业………………………………………………………  28

（三）水产业………………………………………………………  30

（四）农产品加工业……………………………………………  31

（五）休闲农业……………………………………………………  32

二、持续推进农业农村绿色发展……………………………  35

（一）强化农业绿色发展科技支撑…………………………  35

（二）加强农产品质量全过程监管…………………………  36

（三）实施农业投入品减量增效行动………………………  37

（四）推进畜禽粪污及秸秆资源化利用……………………  38

（五）加大农田重金属与农业面源污染治理………………  38

（六）开展农业包装废弃物回收利用………………………  39

三、统筹推进城乡协调融合发展………………………………  40

（一）加快产业融合示范村镇建设…………………………  40

（二）培育多元化产业融合主体………………………………  40

（三）创优农业产业融合品牌…………………………………  41

 四、夯实农业农村发展基础…………………………………  42

（一）深入推进高标准农田建设……………………………  42

（二）大力提升农业机械化水平……………………………  43

（三）壮大发展新型村级集体经济…………………………  44

（四）加快物流电商流通体系建设…………………………  44

五、推进农村人居环境质量提升………………………………  45

（一）推进农村生活垃圾处理…………………………………  45

（二）推动农村生活污水治理…………………………………  46

（三）实施农村“厕所革命”……………………………………  46

（四）开展美丽乡村示范创建…………………………………  47

六、深化农业农村体制改革…………………………………  47（一）构建新型农业经营体系…………………………………  47

（二）深入推进农村集体产权制度改革……………………  48

（三）加快落实农村宅基地“三权分置”制度………………  48

（四）推进农业执法体系改革…………………………………  49

七、创新乡村治理体系…………………………………………  50

（一）推进乡村组织振兴………………………………………  50

（二）完善农村公共服务体系…………………………………  50

（三）推进乡村数字化治理体系建设………………………  51

（四）传承弘扬优秀农耕文化…………………………………  51

（五）构建农村移风易俗长效机制…………………………  52

第五章 重点项目……………………………………………………  55

第六章 保障措施……………………………………………………  60

一、加强组织领导…………………………………………………  60二、加大政策扶持…………………………………………………  61三、强化科技支撑…………………………………………………  61

**序 言**

为推进泸溪农业农村全面发展，加快农业现代化建设进程，根据《泸溪县国民经济“十四五” 发展规划纲要》要求，以建设“五个新泸溪”为引领，着力围绕乡村产业振兴,人才振兴,文化振兴,生态振兴,组织振兴，积极推进改革创新、科技创新、工作创新，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实现农业农村高质量发展，决胜全面建成小康泸溪。特制定本规划。

**第一章 发展基础**

“十三五”以来，农业农村工作在县委、县政府的坚强领导下，认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，以农业强、农村稳、农民富为中心，以稳定粮食生产为基础，以加强农业基础设施建设，改善农业生产条件和生态环境为重点，围绕柑橘、油茶、葡萄、玻璃椒、生姜、中药材、蚕桑、铁骨猪等8大特色产业，大力推广各项农业新品种、新技术，全县粮食生产稳定增长，农业结构不断优化，第一产业经济持续发展。主要体现在以下几个方面：

**——综合产能稳步提升，农民收入持续增长。**2019年，全县粮食总产突破8.17万吨，其中，稻谷产量6.99万吨，分别较“十二五”末增长9.37%和11.13%；优质稻覆盖面达90%，初步实现由追求总量向追求质量方向发展。柑橘、蔬菜、油料（含油茶）、果用瓜、葡萄、中药材等经济作物取得长足发展。2019年，柑橘、蔬菜、油料、果用瓜、葡萄、油茶、中药材产量分别达18.78万吨、7.02万吨、1.24万吨、1.39万吨、0.65万吨和0.05万吨，分别较“十二五”末增长-5.34%、13.04%、-44.35 %、7.75%、225 %和 67%。肉类、水产品和禽蛋总产量分别达到 1万吨、0.38 万吨和0.12万吨，分别较“十二五”末增长6.73%、2.47%和 11.04%。全县农林牧副渔业总产值达17.15亿元，较“十二五”末增长49.13%；其中，农业产值 10.89亿元，增长4.6 %；农村居民人均可支配收入9146元，较“十二五”末5967元，增长53.28%。

**——特色产业迅猛发展，产业结构不断调优。**“十三五”期间，全县共创建柑橘、玻璃椒、葡萄、生姜、佤乡米、油茶、烤烟、铁骨猪“八大产业”，形成泸溪椪柑、浦市铁骨猪、兴隆场玻璃椒、狮子山葡萄、合水茶油、泸溪佤乡米、解放岩生姜、洗溪豆腐等“八大品牌”；大力推进“百、千、万”产业园区建设，先后创建万亩精品园4个，千亩标准园33个，百亩示范园194个， 一二三产业融合示范区2个，现代农业田园综合体1个，通过大力发展特色产业，实现了农业转型、提质和增效发展。——科技创新稳步推进，成果转化明显提速。十三五期间，重点引进示范推广香蜜一号、大分四号系、博辣红牛、阳光玫瑰等柑橘、水稻、辣椒、葡萄农作物新品种110多个，推广现代农业标准化生产、水肥一体化、测土配方施肥、病虫害绿色综合防控、稻鱼共生、机械化生产等新型实用技术40余项，畜、禽、水产类新品种12个；全县主要农作物良种覆盖率达96%，较“十二五”末提高6个百分点；畜禽水产良种覆盖率达到88%，较“十二五”末提高了8%；耕地地力有效提升，高标准农田建设面积8万亩，推广测土配方施肥面积达40多万亩，每亩节本增效240元；开展农作物病虫害绿色综合防控15万亩，农作物病虫害损失率低于4%；推进新型农民培育， 累计完成新型农民培训13.3万人次。十三五期间，落实购机补贴1600余万元，新增各类农业机械装备7650余台（套）；建设钢架大棚、连栋温室大棚 680多个；建成农机维修养护中心11个，改造农业专业合作社机械库房10个；全县农业机械总动力已达38831台/套414865千瓦，机耕面积12.52万亩，机收面积13.63万亩，植保5万亩，农业生产综合机械化水平提高到28%，较“十二五”末提高了3个百分点；农业科技贡献率达60%，较“十二五”末提高了4个百分点；通过实现良种、良法、良机、良田配套，有效提升农业科技支撑能力。

**——经营主体发展壮大，规模经营水平提升。**全县新型经营主体累计完成土地流转9.9万亩，占耕地总面积的 %。农业组织化程度不断提高。截止2019年末，全县发展农业产业化企业149家，较“十二五”末增长 %，其中省级3家，州级22家，县级企业124家，培育过亿农产品加工企业2家，在引领农民致富中发挥了“火车头”作用；发展农民专业合作社598个，较“十二五”末增长12.42倍；发展电商物流配送中心1家，益农信息社112家，注册家庭农场254家，逐步成为农业产业化建设中的新力军。新型经营主体通过建立“公司（合作社、家庭农场）+基地+农户”的利益联结机制，带动5万多农户从事产业化经营，实现农产品加工销售收入103874万元，创利税3886万元，分别较“十二五”期末增长38.92 %和41.26%。

**——监管能力持续增强，产品质量大幅提升。**实施省级农产品质量安全县建设，完善县、乡、村三级监管体系，配备县级监管执法人员14人，乡镇监管员37名，村级监督与协管员837名，构建起县、乡、村“三级联动”监管服务网络。开展农产品质量安全检测“双认证”，实现农产品定性向定量转变。建立“放心农资”示范门店40家，将47家农产品基地生产责任主体纳入监管范围，确保生产主体备案监管全覆盖。推进农业标准化生产，制定完善椪柑、玻璃椒、生姜等技术规程，建立椪柑标准化基地6.46万亩，葡萄标准化基地1万亩，辣椒标准化基地1.2万亩。开展“三品一标”认证，累计完成“三品一标”认证14个、实现产地认定面积43万亩。推进品牌创建，“泸溪椪柑”先后通过无公害农产品、绿色食品、国家地理标志产品认证，2017年，获得最受消费者喜爱的中国农产品区域公用品牌殊荣，多次获得农业博览会金奖。

**——产业扶贫成效斐然，实现整县脱贫摘帽。**“十三五”期间，累计整合产业扶贫资金9.31亿元，推进“百、千、万”扶贫产业园区建设。深入推进定点扶贫、对口帮扶和东西部扶贫协作，切实凝聚脱贫攻坚强大合力。建立“1+2”驻村扶贫和“1+5”结对帮扶机制，创新直接帮扶和委托帮扶模式，坚持扶贫和扶志相结合，激发贫困群众发展生产内生动力，确保每个村发展主导产业1个以上，每户贫困户有1-2个扶贫增收产业，实现贫困村集体经济年收入达5万元以上。2020年底，全县93个贫困村全部退出，16374户64702名贫困人口全部脱贫，群众认可度达到了99.98%。

**第二章 发展形势**

**一、挑战与压力**

目前，我县农业农村发展正处于“十三五”收官及“十四五”开启阶段，也处在“两个百年目标”交汇期，同时还处在精准脱贫与乡村振兴有效衔接、供给侧结构性改革逐步进入深水区等重要历史节点。农业农村取得了长足发展，但与现代农业发展要求及沿海发达地区相比，还存在许多不足与短板，主要反映在以下几个方面。

## 一是地理环境条件的限制。泸溪地处云贵高原东端，武陵山南支余脉，沅麻盆地西部地带，是“八山半水一分田，半分道路和庄园”的山区县。全县总面积1565平方公里，地势自西北向东南倾斜，一般海拔300～500米，境内以山地为主，占总面积的66.04%；丘陵地占25.3%。由于泸溪地形地貌的制约，山多坡陡，耕地丘块小，不连片，零星分散，全县除浦市镇、兴隆场镇等有少量连片河谷冲击平地外，绝大部分耕地处于山地、丘陵地带，地形与自然条件的局限，极大地制约了农业园区的科学布局及农业机械化作业，给现代农业发展造成严重影响。

**二是农业基础保障水平较低。**农村产业路、机耕道、工作道等农业基础设施建设滞后；防护堤坝、排灌设施年久失修，损毁严重；中低产田比重大，改造任务重；物质装备水平落后，农业水利化、设施化、信息化水平较低；科技自主创新能力不足；农村基本公共服务和社会事业发展滞后；等等，一系列因素制约了农业农村全面快速发展。

**三是农村老龄化问题凸显。**随着新型城镇化的加快，农村青壮年劳动力向城镇与发达地区大量转移，农村“空巢化、空心化、空壳化”现象较为突出，大多为“38”、“61”“99”型人员，劳动力的短缺与断层，造成田土撂荒、耕地“非农化”、“非粮化”现象较为严重。另外，由于农村劳动力素质较低，思想固执保守，缺乏创新开拓意识，从事的大都是分散、轻便、作坊式农事活动，接受先进生产理念和技术的能力较弱，农业劳动力资源紧缺与结构性失衡，严重制约了农业生产效率的提高，难以适应现代农业发展要求。

**四是经营主体带动能力不强。**我县农业企业、专业合作社、家庭农场虽然已初具规模，但是“皮包公司”、“空壳合作社”、“残缺家庭农场”普遍存在，整体实力不足，缺乏科学、规范、合理的管理制度，与农户未能结成紧密的利益联结，缺乏抱团取暖意识，而且都是各自为阵，单打独斗，规模化、专业化、组织化、市场化、社会化服务程度较低；农产品加工率较低，大部分农产品以初级加工为主，设备工艺落后，科技含量不高，产品附加值低，产业链条短，极大地制约了农业产业化的持续健康发展。

**五是高端质优农产品供给不足。**随着人民生活水平提高和消费观念的改变，农产品消费结构也变得个性化、多样化，大部分城乡居民的消费观念已实现由“量”向“质”的根本转变，不但要求“吃得饱”而且还要“吃得好”和“吃得巧”。目前我县主要农产品数量在不断增加，农产品品类也逐渐丰富，已经基本告别农产品总量短缺时代。但是，由于我县高端质优农产品生产供给普遍存在不足，难以满足广大群众消费需求，深化供给侧结构性改革，加快农产品质量和品牌建设已势在必行。

**六是农业产业竞争压力加大。**劳动力成本在不断增加。随着新型农业经营主体的增加，土地流转速度加快，规模越来越大，经营主体劳动用工需求越来越多，劳动力用工单价每人每天60-100元，增加100-150元，平均每亩单位成本增加了240-300元；其次是生产资料成本在增加。由于规模化、设施化、科技化水平的不断提高，种子、农药、农膜、化肥、农机等生产资料价格也在不断增长，客观上也增加了农业生产成本。农业生产成本增加与收益下降的矛盾突出，面临着农产品价格“天花板”和生产成本“地板”双重压力，实现农业增效和农民增收的压力在不断加大；再次是国际优质农产品冲击。随着互联网+和全球经济一体化发展，国外大批优质高端农产品进入国内市场，在一定程度上对本地农产品销售带来了极大地压力。

## 七是农村公共服务短板较多。农村水利、生产用电、产业道路、保鲜库房、冷链物流、信息网络、废污治理等基础设施建设欠账较多，基本教育、医疗、卫生、社会保障、农村养老、文化体育等公共服务体系建设滞后，在一定程度上制约了农村全面均衡发展。

## 二、发展机遇

展望“十四五”，随着内外部发展环境的不断优化，持续推进我县农业现代化建设的有利因素和力量正在不断积蓄。特别是党的十九大提出实施乡村振兴战略，农业农村优先发展基本框架建立，全社会关心农业、关注农村、关爱农民的氛围更加浓厚。农业进入高质量发展新阶段，农业农村改革不断深化，绿色发展理念深入人心，农业农村现代化建设处于加速发展时期，农业多功能化布局和农产品市场空间进一步拓展。因此，需要我们进一步认清形势，把握政策改革方向，科学制定好“十四五”规划。

**——利好政策支持为农业农村全面发展提供重要支撑。**随着乡村振兴和农业供给侧结构性改革，我县已实现精准脱贫与乡村振兴有效衔接，党中央高度重视农业、农村和农民工作，中央各项纲领性文件的出台为农业现代化发展提供顶层设计，多项配套优惠扶持政策逐步向农业、农村领域倾斜，为农村经济繁荣和农民收入增加提供了强大支撑。省、州、县也出台了一系列扶持政策，为加快农业农村发展提供了不竭动力。我们要抓住这一历史机遇，积极围绕国家和地区政策扶持重点和产业发展方向，及时调整和完善好农业农村区域发展布局，推动农业农村发展顺力而为，乘势而上。

**——乡村振兴战略为农业农村融合发展提供难得机遇。**党的十九大提出实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央顺应亿万农民的殷切期盼，对“三农”工作作出的重大决策部署，是做好“三农”工作的总抓手。坚持统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，通过顶层设计，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路。着力深化农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实现农村一二三产业深度融合发展，推动农业从增产导向转向提质导向，为我县补齐发展短板，厚植发展优势，推进农业农村绿色、安全、生态、高效、协调和可持续发展提供了难得的历史机遇。

**——全面深化改革为农业农村创新发展提供强大活力。**农业农村改革40年来的历史成就和成功经验表明，随着农业农村等各领域改革的持续推进和全面深化，农业现代化水平实现大幅跃升，农业绿色发展取得长足进展，农村民生实现根本改变，农村制度创新取得重大突破，城乡发展一体化迈出重大步伐，通过政府宏观调控和市场自主调节，推动了农村商品经济发展，实现了生产要素的合理流动，促进了农村新业态发展，为有效破解现代农业发展中遇到的深层次矛盾和问题，不断释放改革红利，激发了强大活力。

**——科技革命兴起为农业农村跨越发展提供强劲推力。**当今时代，随着科技日新月异和信息社会加快发展，以信息技术未核心的新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，以互联网等为代表的信息化技术迅猛发展，为农业农村经济实现“弯道超车”和“跨越式发展”提供了新生动力。我们必须充分利用和借鉴沿海和发达地区成熟的信息传感、智慧作业、生物防控、质量控制等先进技术优势，加快各类新品种、新技术、新设施、新材料、新模式等在农业领域的应用，必将对全县农业科研、生产、加工、流通、消费等各个环节产生重大影响，为现代农业加快展带来巨大推力。

**——需求结构升级为农业农村转型发展提供巨大拉力。**随着经济发展和人们生活条件的不断改善，城乡居民的生活方式和消费结构正在发生根本性变化，广大消费者的农产品质量安全意识和品牌意识明显提高，对优质、安全、营养和绿色农产品的消费需求在不断加大，农产品消费日益呈现功能化、多样化、便捷化、体验化、个性化、高端化。消费观念和结构的改变，对促进我县农业休闲观光、度假旅游、农耕体验、科普教育、健康养生、创意农业等新产品、新业态和新产业的快速发展，推动我县农业供给侧结构性改革，促进农业一二三产融合发展，实现农业持续发展提供强大拉力。

**第三章：总体部署**

**一、指导思想**

全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央一号精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢树立新发展理念，落实高质量发展要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进总基调，推动农业农村优先发展；坚决贯彻新发展理念，坚定“465”发展思路，即实施“四个强县”发展战略，推进“六大建设”，建成“五个新泸溪”的发展思路，以实施乡村振兴战略为总抓手，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以保障农产品优质供给、促进农民稳定增收和农业可持续发展为目标，以提高发展质量和效益为中心，着力推进农业发展方式转变和农业高质量发展；依托理念创新、科技创新和体制机制创新驱动，打造特色农业、品牌农业、品质农业、生态农业、休闲农业和融合农业“六个农业”，实现农业转型升级， 走产出一条高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，为全面建成“小康新泸溪”目标提供重要支撑。

**二、基本原则**

**——坚持政策惠农，推动统筹发展。**进一步完善强农惠农富农政策体系，健全农村投融资和农业保险机制，强化以工促农、以城带乡的发展机制，统筹各类资源要素，全面推进现代农业区域协调发展、产业融合发展、主体协同发展，实现在协调发展中拓展空间，在补齐短板中增强后劲。

**——坚持改革强农，推动创新发展。**深化农业农村改革，创新农村土地合作经营方式，引导发展适度规模经营，完善农村“三资”管理，深化农业综合执法与基层农技推广服务体系改革；推动农业农村体制机制创新和科技创新，促进农业发展方式从过多依赖物质要素投入向依靠科技进步和体制机制创新转变，不断增强农业发展动力。

**——坚持生态利农，推动绿色发展。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，围绕“生态兴农田园美”、“安全固农生活美”的目标要求，以省级农产品质量安全示范县建设为载体，深入推进生态农业建设，实现农业绿色、可持续发展，走产出一条产业高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

**——坚持主体活农，推动转型发展。**建立完善大专院校毕业生、外出农民工、转业军人返乡创业激励新机制，促进先进科技人才向农村、园区、企业集聚，纵深推进农业规模化、标准化、集约化、精深化、品牌化、产业化经营，深度推进良种良法、农机农艺、科技信息深度融合，提高现代农业发展质量。

**——坚持合作兴农，推动开放发展。**充分把握大市场、大交通、互联网背景下现代农业发展的新特点，以“一带一路”、长江经济带建设未契机；坚持农业走出去与引进来相结合，扩大农业对外开放，加强“粤港澳“、”东西部”区域合作协作，逐步融入国际国内市场，不断拓展农业发展新空间。

**——坚持融合助农，推动协调发展。**顺应农村发展规律和演变趋势，根据泸溪区位特征、发展现状、资源禀赋等，坚持农业现代化与新型城镇化双轮驱动，科学合理确定乡村振兴发展方向；构建现代城镇与田园乡村各具特色、交相辉映的城乡发展新业态、新产业、新模式，推进一、二、三产业相互融合，实现城乡经济和社会协调发展。

**三、发展目标**

 “十四五”期间，力争在保障粮食安全、农业产业融合、新型主体培育、生态环境改善、农产品质量安全、创新乡村治理体系等重点领域取得显著进展。到2025年，全县构建起更加健全的现代农业产业体系、生产体系、经营体系、组织体系，实现农林牧副渔服务业总产值35亿元、较“十三五”增长104.1%，农村居民人均可支配收入力争达到16500元、增长80.4%，农业科技贡献率达到65%以上，农业现代化建设稳步发展。

**——综合生产能力迈上新台阶。**建成粮食生产功能区15.43万亩，实现粮食总产8万吨，粮食产能得到有效保障，粮食和畜牧业总量保持基本稳定，主要农产品结构优化，市场供给能力增强，质量和效益显著提升。

**——农业产业升级形成新格局。**全面建成农业产业集聚区5个、特色农业强镇2个，特色小镇5个。全县新型农业主体数量突破1000家，新型农业主体主导、以适度规模经营为主的农业生产经营格局基本形成。

**——农业物质装备获得新改善。**农业基础设施和耕地地力有效改善，高标准农田建设突破5万亩，设施农业面积2万亩以上，新增农机装备超过5万台（套），农作物耕种防收综合机械化率达到30%以上。农业物质装备水平得到提升，农业抵御风险能力显著增强。

**——农业绿色发展取得新突破。**全面完成省级农产品质量安全示范县创建，规模畜禽养殖场排泄物资源化利用、农作物秸秆综合利用和主要农作物病虫害统防统治率分别达到98%、95%和40%，农药化肥使用量分别减少5%，病死动物实现无害化处置，主要农产品质量安全抽检合格率保持在98%以上。

**——产业融合发展焕发新活力。**农业结构进一步优化，一二三产融合发展，农业和乡村旅游业深度结合。建成示范性农业全产业链4条，农产品电子商务交易额突破10亿元，休闲观光农业产值突破0.5亿元。

**——乡村治理能力得到新提升。**农村党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系更加完善，村民自治实践进一步深化，村级议事协商制度进一步健全，乡村治理体系进一步完善；乡村公共服务、公共管理、公共安全保障水平显著提高，乡村社会治理有效、充满活力、和谐有序。

**第四章：重点任务**

**一、构筑现代农业产业新体系**

“十四五”期间，围绕保护和利用好耕地、林地及水域资源，突出资源优势、区位特点、产业基础，加快推进农业结构战略性调整。突出围绕沅江、峒河及319国道、能浦干线“两河两线”和浦市现代农业核心区、环线公路周边乡镇、特色粮油产业园、特色经作标准园、特色养殖示范园“一区一环三园”，做大做强粮食、柑橘、蔬菜、油菜、生猪等传统产业；做精做优葡萄、油茶、生姜、蚕桑、烟叶、中药材、水产等特色产业，加快构建椪柑、辣椒、葡萄、烤烟、油茶、生姜、中药材、生猪、特色水产“十大优势产业”基地，推进特色农产品向优势区域聚集发展。根据特色农产品区域布局，优化农产品加工业、现代物流服务业，休闲旅游产业，着力构建有泸溪优势的粮经饲统筹、种养加结合、产供销一体及一二三产业融合发展的现代农业产业体系，促进生产要素优化配置，产业链首尾相连、上下衔接、前呼后应、串珠成线、集群成链，不断提高产业效益和竞争力。

**（一）种植业。**主攻方向：突出“守底线、优结构、提质量”的要求，切实守住粮食安全底线，确保粮食安全有效供给，调优特色农产品品种结构，提高产品品质，增加绿色优质农产品供给；推广绿色生产方式，加快粮食、柑橘、油菜、蔬菜、油茶、葡萄、中药材、蚕桑、烟叶、茶叶等十大优势产区建设，形成区域优势特色产业集群，促进一二三产融合发展，延长产业链条，提高种植业质量效益和竞争力，推动种植业绿色高质量发展。

发展重点：巩固“两区划定”成果，完善水稻生产功能区和油菜籽生产保护区建设，打造水稻生产功能区15.43万亩、油菜籽生产保护区7.16万亩；全面推进高标准农田建设，大力推广粮油高产创建；开展柑橘、葡萄等特色产业标准园创建；加快推进绿色高效生物防控，实现重点区域、重点产业全覆盖；完善现代种业生产经营体系，不断提高优良品种覆盖率；加强耕地质量监管与保护，不断提高农田旱涝保收能力，推进水肥一体化基地建设10万亩；扩大农业机械化普及面，推进代耕、代种、代防、代收专业化作业，逐步提升农业机械智能化水平；加快推进生物有机肥还田还地，不断改善和提高耕地地力；加快推进科学抗灾减灾，努力形成防灾减灾长效机制；推进农业避灾减灾防御体系建设，建设综合实验楼1栋，占地面积1110 m2，建筑面积2530 m2；新建化验室2220 m2，动植物诊疗室300 m2，昆虫繁育室120m2，微机及标本室100 m2，办公室120 m2，配套给排水、电力、通风、消防及环保工程等附属设施；建设病虫观测场5.25亩（含温室550平方米），购置仪器设备600 台套。

**1、粮油。**稳定面积，提升粮油综合生产能力。到2025年，全县耕地保有量不低于33.8万亩，有效灌溉面积达到17.2万亩，有效灌溉率达到51%，粮食播种面积稳定在22.34万亩，粮食总产量达到8.5万吨，油菜种植稳定在12万亩以上，油料产量1.3万吨以上。优化结构，加快粮食功能区建设。调整优化粮油产业结构和品种结构, 扩大优质稻生产, 建设优质稻基地5万亩，打造高档优质稻标准化生产核心区1万亩，配套园内沟渠、机耕道等基础设施；大力推广高产优质高抗玉米、红薯等旱杂粮生产，积极发展优质双低油菜生产；“十四五”期间，力争推广优质、高抗、高产粮油新品种50个；以“能浦”公路沿线乡镇为重点，建设优质双低油菜生产基地10万亩，建设田间机耕道路1000千米、水渠1000千米，油菜良种覆盖面达95%以上，实现油料生产由量向质的根本性转变，保障人们对个性化、多元化、绿色化粮油产品有效供给，推进粮油产业高质量发展。创新科技，推进粮油产业绿色发展。组织开展粮油绿色高产技术攻关和示范创建，大力推广高产、优质、省工、节本粮油生产技术和粮经轮作、水旱轮作等高效农作制度、生态栽培模式；推进粮油综合精深加工。新增推广粮油绿色高产新技术30项，通过集成创新技术，不断提高粮油生产综合效益。培育主体，着力推进粮油规模经营。新增发展新型粮油经营主体80家；有序推进土地依法自愿有偿流转，培育粮油种植大户120户，依靠家庭农场、专业合作社等新型主体引领, 提升粮食生产社会化服务水平；加快推进粮油生产全程机械化作业，鼓励新型经营主体开展代储存、代烘干、代加工等服务；扶持粮食加工企业1家，建设粮油精深加工厂房20000平方米，完善加工、仓储、供配电、给排水、物流服务、消防环保等主体及配套工程；引进选购去石、分离、碾米、分级、色选、抛光、输送、食用油精炼等加工设备110台（套），培育知名粮食产品2个，油料产品2个，促进粮油产品精深加工，提升产品附加值，全面推进粮油产业升级转型。

**2、柑橘。**实施优质种苗工程，加速柑橘优质资源保护利用。以浦市、武溪等沅水沿岸乡镇为重点，建设柑橘种苗繁育基地200亩，年提供优质种苗70万株。实施精品果园工程，打造柑橘优势产业园区。以峒河沿线乡镇为重点，打造现代优质柑橘产业园10万亩；以浦市、达岚、合水等“白四”公路沿线乡镇为重点，创建优质脐橙、甜橙精品产业园3万亩；以武溪、洗溪、白羊溪等“干线公路”沿线乡镇为重点，打造早蜜椪柑、辛女椪柑、春香杂柑等特色品种改良示范园2万亩，其中特色水果产业园10200亩（含柑橘新品种展示园200亩）；通过优化“一园一品、一村一品”柑橘区域化布局，实现主导产业转型升级。园区新增修建集雨池5000口，工作道100万米，机耕道100公里，建设贮藏库100栋。通过优化产业布局、调优品种结构、改善基础条件，实现泸溪柑橘产业向优势区域集中，向重点乡镇集中，向配套设施和基础条件好的地方集中，不断提升柑橘产业转型增效。实施主体培育工程，提升柑橘专业化水平。新增柑橘农业龙头企业1-2家，专业合作社20家，家庭农场30家，农村电商网店10家；支持鼓励泸溪椪柑公司、红山公司、富泰公司等龙头企业柑橘综合提取生产线、柑橘浓缩果汁、粒粒橙生产线、果胶生产线等精深加工项目及冷藏、仓储设施建设，形成精深加工、现代物流、营销配送、贮藏保鲜等功能齐全的商品化处理中心与冷链物流园区。实施科技创新工程，加快柑橘集约化水平。要支持企业成为创新主体，以湘西承接产业转移示范区建设为契机，加大招商引资力度，落实和完善支持企业创新投入的政策措施，加速柑橘水肥一体化、病虫害绿色防控、智能化作业采收等先进技术成果转化应用，提升园区科技化生产水平。实施创牌增效工程，推进产业化多赢发展。鼓励农业龙头企业、专业合作社与家庭农场等新型经营主体，创建区域公共品牌、企业自主品牌和农户个性品牌，“十四五”期间，力争新增柑橘产品品牌5-10个；提高柑橘商品化处理能力、保鲜贮藏能力和加工生产能力，延长产业链条，不断提升产品附加值，促进产品提质增效。到2025年，全县柑橘生产面积稳定在30万亩，产量20万吨，产值3.2亿元。

**3、蔬菜。**按照“合理布局、城郊融合、凸显特色、注重效益”原则，加快推进蔬菜专业化、设施化、精细化、品牌化生产，有效保障广大居民“菜篮子”供给。积极推进蔬菜规模生产。以浦市、武溪、兴隆场为重点，新增建设高标准蔬菜基地20个；重点建设辣椒标准化育苗基地220亩，无公害标准化生产基地5000亩，有机蔬菜基地3万亩；打造年加工辣椒6000吨辣椒乳酸发酵工艺生产线1条，全自动灌装生产线1条，干辣椒生产线2条，推进冷链物流配套设施建设。加快发展设施蔬菜产业。计划建设高标准温室大棚100个，其它简易钢架大棚300-500个；通过大力发展设施蔬菜基地建设，推广集约化育苗、标准化生产、精量化施肥等先进技术，进一步提高设施蔬菜基地建设标准和档次，把温室大棚等设施蔬菜基地作为休闲观光、农耕体验、科普教育的重要平台，示范带动现代农业发展。打造一批知名蔬菜品牌。组织引导有条件的农业龙头企业、专业合作社和家庭农场等新型经营主体积极申报有机食品、绿色食品，力争新增地方特色蔬菜产品品牌3-5个。扩大产品品牌效应，完善冷链物流体系，促进农产品市场销售。十四五期间，力争建设蔬菜生产基地14万亩，其中特色蔬菜9万亩，含辣椒6万亩，生姜3万亩，其它蔬菜5万亩；实现蔬菜产值3亿元。

**4、茶叶。**坚持推进基地、品牌、市场、科技、文化五大建设，做强产业、做大品牌。以兴隆场镇为重点打造优质白茶生态茶园2万亩；以合水镇为重点，建设桑叶茶1万亩。大力推进茶叶规模化、标准化生产，培育壮大茶叶加工龙头企业，培育当地茶叶品牌。到2025年，实现茶叶总产量达200吨，产值达1.5亿元。

**5、烟叶。**按照“发展优势产区，淘汰落后产区，适度集中生产”的思路，烟叶种植向重点烟区、核心烟区转移；探索“1+1+N”烟叶生产推广模式（依托一个密集烤房群，一个种植能手兼烘烤队长，带动若干户烟农专业化生产）；集成推广集中育苗、“三深两高”（深耕、深沟、深栽、高起垄、高培土）、机械化生产等技术；巩固浦市、兴隆场、洗溪等重点产烟乡镇2个，培育千担村5个。十四五期间，全县培育新型烟农100户，种烟大户亩均收入达到4500元以上；专业化育苗、分级率达100%，专业化机耕、烘烤覆盖率均达90％以上；全县烟叶种植稳定在2万亩左右，年产烟叶5万担，实现产值6000万元以上。

**6、中药材。**坚持“因地制宜、主体引领、科技驱动、市场导向”原则，以洗溪、潭溪为重点，立足当地优势资源禀赋，以龙头骨干企业为依，发展五倍子、杜仲、迷迭香、厚朴、虎杖、黄精、吴茱萸等为主的中药材产业建设，重点建设迷迭香产业基地5万亩，完善基础配套设施；通过科学规划布局、科技示范引领、产业联盟联结、品质品牌塑造、物流体系建设，推进中药材种植、加工、流通、销售全产业链培育，实现特色中药材规模化、集约化、品牌化发展。到2025年，建成中药材产业基地8万亩，实现产值1.12亿元。

**7、蚕桑。**以浦市、达岚、合水、石榴坪为重点，依托南方蚕茧公司等新型主体引领，新开桑蚕基地2000亩；完善基地道路、大蚕棚、小蚕共育室配套设施（消毒池、清洗池、冷藏库、烤茧房、烤茧灶）,引进加工生产线，带动蚕茧、桑叶茶、桑皮、桑根等精深加工,做优做精蚕桑品牌，延伸，增加产品附加值，促进桑蚕农增收 。十四五期间，建成优质蚕桑基地1万亩，实现蚕桑产业3200万元；其中年产鲜茧120吨，产值300万元；年产桑叶茶100吨，产值2800万元；年产桑药材50吨，产值100万元；总产值2000多万元。

**8、油茶。**以合水、浦市、达岚等乡镇为重点，依托国富油茶有限公司、荣泰油茶合作社等新型主体引领，创新“公司（合作社）+基地+农户+电商”的产业化运作模式，鼓励新型经营主体通过承包、租赁、转让、股份合作等形式，参与油茶产业化开发，加快推进油茶规模化、标准化、精深化、集约化发展。重点实施油茶新造2万亩，油茶培管3万亩，油茶低改5万亩，建设优质油茶高标准产业园2万亩。十四期间，创建优势油茶产业基地20万亩，实现油茶年产值1.5亿元。

**（二）畜牧业。**主攻方向：加快构建现代畜禽养殖、动物防疫和加工流通体系，加强畜禽产品优势产业区建设，不断增强畜牧业质量效益和竞争力，形成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、调控有效的高质量发展新格局，更好地满足人民群众多元化的畜禽产品消费需求。

发展重点：加强良种培育与保护，促进优质畜禽品种资源开发利用；健全饲草料生产供给体系，保障优质牧草等生物饲料的高效生产、加工与供给；提升畜牧业机械化水平，推进养殖工艺与设施装备的集成配套；发展适度规模经营，开展畜禽养殖标准化示范场创建；扶持中小养殖户发展，推动畜禽产品多样化和供需平衡发展；建立健全动物防疫体系，构建科学高效的疫病防控网络；健全现代加工流通体系，促进屠宰、加工、配送、销售一体化经营；推广绿色发展配套技术，促进畜禽养殖废弃物资源化利用，推动畜牧业绿色循环发展；建立健全防灾减灾体系，实施畜禽保险全覆盖。

**1、生猪。**推进浦市铁骨猪地方品种保护与利用。2021年-2025年，新建“浦市铁骨猪”存栏3000头的能繁母猪国家级保种场1个，年出栏5万头仔猪扩繁场1个，年出栏5万头育肥场1个；建设巴铁杂适度规模养殖场20个，打造万头浦市铁骨猪生态养殖基地1个，配套建设栏舍6万平方米。加快生猪规模标准化养殖。新建存栏母猪12000头的繁育场，建设可存栏15万头生猪的育肥场。建成年出栏500头以上规模猪场的标准化改扩建40个，配套栏舍建设7.3万平方米，装备现代化养殖设备2万台（套）；扶持发展规模猪场160个，其中万头以上大中型规模猪场10个，适度规模猪场150个，规模养殖比重达55%，规模猪场养殖设施装备配套率达到95%。促进产品加工及品牌建设。新建30万吨饲料加工厂1个，20万吨有机肥加工厂1个，5万吨肉类加工厂1个；建设“浦市铁骨猪”肉制品精加工厂房2000平方米，引进精深加工生产线2条；建设“浦市铁骨猪”实体店4个，电子商务平台1个；重点培育黑猪区域公用品牌1个，生猪企业知名品牌2个，优质土猪产品品牌3个。到“十四五”期末，生猪产业基本形成“布局区域化、养殖规模化、生产标准化、商品市场化、服务社会化”的发展格局，全县年生猪出栏量达40万头，创产值8亿元。

**2、家禽。**以浦市、达岚、石榴坪、合水等乡镇为重点，发展麻鸭、白鹅、土山鸡等“稻禽”、“林下”生态禽类养殖，创建禽类养殖标准化示范场，发展规模化饲草，扶持禽、蛋品加工龙头企业发展。十四五期末，实现家禽规模化养殖比重达80%以上，家禽出笼150万羽，实现家禽年产量0.3万吨，创产值0.35亿元。

**3、草食动物。**充分利用好丰富的草场资源和得天独厚的自然环境、气候条件，以浦市、兴隆场、小章、洗溪等乡镇为重点，大力发展山羊、黄牛等草食动物生态养殖，建立健全良种繁育体系，打造优质牧草基地，推进规模化、良种化、标准化、精深化健康养殖；扶持培育壮大龙头企业，促进特色山地养殖产品精深加工，实现产业提档、产品提质、农民增收。十四五期间，新增优质饲草基地建设3万亩，发展山羊养殖12万只，黄牛养殖8万头；年出栏山羊10万只，黄牛5万头。实现草食养殖业产值6.65亿元。

**（三）渔业。**主攻方向：以长江流域全面禁捕为契机，以渔业发展方式转变为主线，坚持生态、生产、生活有机统一，加快构建渔业高质量发展的空间格局、产业布局，促进水域生态环境修复，有效恢复水生生物资源，发展合规合法名特优新水产品养殖，确保水产品有效供给，推动渔业持续健康发展。

发展重点：大力发展水产健康养殖、提升水产良种、疫病防控、生产设施、质量安全建设水平；积极推广新品种、新技术、新模式，拓宽水产养殖发展空间；加强渔业资源保护和合理开发利用，加大渔池改造升级力度，增强水产养殖发展潜力；加强渔政装备建设，配置渔政船2艘，开展人工增值放流，年增值放流2000万尾；加大滥捕违法打击力度，提高渔业资源保护水平。“十四五”期间，以浦市镇为重点，辐射带动全县11个乡镇139个行政村，建设名优特水产良种繁育场1个，修建标准化鱼池200亩；发展大闸蟹、小龙虾等特色水产池塘标准化养殖示范基地5000亩；创建稻蟹、稻蛙、稻虾、稻鳅等“稻渔综合种养”示范基地50000亩；建设水库生态休闲观光渔业养殖基地5000亩；创建工厂智能化特色渔业示范养殖基地60000平方米，年生产加工特色水产品2000吨以上；通过科学利用养殖空间，大力发展名特优水产健康养殖，进一步完善渔业经营体系，推进渔业与文化节庆、旅游观光等业态融合发展，进一步提高水产养殖综合效益。到2025年，全县水产规模养殖面积达20000亩，水产品标准化健康养殖比重60%以上，水产品产值突破0.9亿元。

**（四）农产品加工业。**主攻方向：以市场需求为导向，以农产品加工业提质增效为核心，引导农产品加工业向种养业优势区域和产业园区集中，优化结构布局，强化科技支撑，提升质量品牌，促进融合发展，发挥优势、突出特色，推进质量变革、效率变革、动力变革，不断提升农产品加工业质量效益和竞争力。

发展重点：以突出提质增效为目标，推动农产品加工业品质革命，着力降成本、补短板、强弱项、提品质、创品牌，提升企业效益和竞争力；以突出科技创新为驱动，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，不断提升加工业科技创新能力和企业技术装备水平；以突出绿色发展为引领，引导企业由资源消耗型向环境友好型转变，建立低碳、低耗、循环、高效的绿色加工体系，实现增效增绿增收，经济社会生态效益有机统一；以突出融合发展为路径，引导产业从分散布局向集群发展转变，延长企业产业链、提升价值链、完善利益链，推动农产品加工业与农村其他产业深度融合。重点打造农产品加工、冷链物流保鲜产业园500亩，配套加工厂房及现代化的农、畜、水产品加工及冷链物流设备，创建年加工辣椒6000吨辣椒乳酸发酵工艺生产线、全自动灌装生产线3条，冷链物流配套设施2处，大型农产品集散地市场1个，新增农产品年加工能力20万吨。2025年，新增发展龙头企业34家，其中国家级龙头企业1家，省级农产品加工龙头企业3家，州级企业10家，县级企业30家；培育过亿企业3-5家；打造农业产业化上市龙头企业1家。实现农产品加工销售收入过15亿元。

**（五）休闲农业** 。主攻方向：依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等优势资源，科学规划开发休闲农庄、乡村酒店、特色民宿、自驾车房车营地、户外运动等乡村休闲度假产品，通过培育特色休闲产业、拓展农业功能布局、丰富休闲产业业态、组织农业节庆活动、发掘农业休闲文化，大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺、文化娱乐、教育展示、生态环保、加工销售等休闲观光产业，延伸产业链，促进农民多渠道增收。

发展重点：**发展一批休闲产业园区。**整合县域特色产业资源，完善产业配套设施，科学布局种养结构，促进产业功能升级，丰富产品形态，按照全产业链模式建成集良种繁育、种植示范、观赏体验、科普教育、产品加工、品牌展示于一体的多元化休闲农业园区10个，实现休闲产业集群化发展。**打造一批休闲产业景点。**按照“六个十”要求，创建有示范带动作用的休闲农业景点60个。主要是以潭溪镇十里油菜花海、浦市镇万荷园等为重点的旅游观光型休闲农业示范点10个；以狮子山葡萄沟、马王溪生态园为重点的劳动体验型休闲农业示范点10个；以武溪镇千亩精品园、五果溜现代苗木繁育示范园为重点的科普教育型休闲农业示范点10个；以达岚岩门古堡寨、踏虎凿花为代表的文化创意型休闲农业示范点10个；以浦市镇都歧村烤全羊农家乐、花园坪休闲山庄等为代表的农家游乐型休闲农业示范点10个；以军亭界度假村、岩门溪库区渔场等为代表的休闲度假型休闲农业示范点10个，建设休闲渔业基地10000亩。依托休闲农业景点，开展“春赏花”、“夏纳凉”、“秋采摘”、“冬乐趣”活动，使之成为城乡居民休闲观光、旅游度假的“打卡地”，推动休闲产业“接二连三”融合发展。**建设一批休闲农业村镇。**创新农业文化、农耕（渔事）体验、教育科普、生态观光、人文创意、饮食文化、生活娱乐、餐饮服务等休闲农业和乡村旅游发展模式，坚持按照“资源独特、环境优良、设施完备、业态丰富”的标准，扎实推进休闲农业村镇建设。打造“一村一品”、“一村一景”、“一村一韵”美丽休闲精品乡村5-10个，创建有影响力的特色休闲小镇2-3个，知名休闲旅游名镇1-2个。到2025年，全县建成休闲农庄120家以上，创建星级休闲农庄20家以上，休闲旅游村镇15个以上，年接待游客20万人次，带动农民就地转移就业1.5万人次以上，实现休闲农业产值1.5亿元以上。

**专栏1 泸溪县农业农村重点产业发展区域布局**

|  |
| --- |
| （1）粮油产业。水稻重点布局发展以浦市、兴隆场、合水、洗溪等4个乡镇为主的优质高效水稻生产基地，小章、白羊溪、石榴坪等乡镇山区丘陵、冬闲田重点发展鲜食大豆、玉米、马铃薯、红薯等多功能高效型旱杂粮；油菜重点以能浦公路沿线乡镇发展优质双低油菜生产；新增发展新型粮油经营主体80家；粮油种植大户120户；扶持粮食加工企业1家；促进粮油产品精深加工，提升产品附加值，推进粮油产业升级转型。十四五末，力争实现粮油产值3.5亿元。（2）柑橘产业。柑橘重点布局在武溪、洗溪、潭溪峒河沿岸乡镇发展现代优质柑橘产业园10万亩；以浦市、达岚、合水等“白四”公路沿线乡镇创建优质脐橙、甜橙精品产业园3万亩；以武溪、洗溪、白羊溪等“干线公路”沿线乡镇打造品种改良示范园2万亩。十四五末，力争实现柑橘产值3.2亿元。（3）蔬菜产业。浦市镇重点布局发展莲藕、高笋等时令蔬菜基地；武溪重点布局发展黄瓜、西红柿等城郊保障型设施蔬菜基地；兴隆场重点布局发展“玻璃椒”优势订单蔬菜标准化基地0.5万亩，打造年加工辣椒6000吨辣椒乳酸发酵工艺生产线1条，全自动灌装生产线1条，干辣椒生产线2条，推进冷链物流配套设施建设；解放岩乡重点发展生姜产业，到2025年生姜标准化生产基地达到1万亩；十四五末，力争实现蔬菜产值3亿元。（4）葡萄产业。重点布局发展以武溪、洗溪为主的葡萄标准化生产基地；重点打造狮子山、洞底坪等休闲观光产业园2万亩；发展旅游精品村5个。十四五末，力争葡萄产业规模达3万亩，实现葡萄产值1.5亿元。（5）畜牧产业。到2025年，生猪产业基本形成“布局区域化、养殖规模化、生产标准化、商品市场化、服务社会化”的发展格局，全县生猪出栏量达40万头。规模猪场达160个，其中适度规模猪场150个，万头猪场达10个，规模养殖比重达55%；培育1个黑猪区域公用品牌，2个知名生猪企业品牌，3个优质土猪产品品牌。十四五末，力争实现畜牧业产值15亿元。（6）水产业。到2025年，全县建设池塘标准化生态养殖面积达5000亩以上，在全县范围内适宜养鱼(其他水产品种)且连片面积50亩以上的垄田改造池塘的规划发展3000亩；全县标准化稻渔综合种养面积达到5万亩以上；建设水库(休闲观光渔业基地)100座，规划面积5000亩；十四五末，实现水产品产量达0.45万吨，产值达到0.9亿元。（7）烟草产业。2021—2025年期间，全县稳定烟叶种植面积2万亩，年生产总量达到5万担。十四五末，力争实现烟叶产值6000万元。（8）油茶产业。到2025年，全县新造油茶标准化基地2万亩；油茶培管基地3万亩；油茶低改基地5万亩；十四五末，力争实现总产值2亿元。（9）蚕桑产业。按照“注重特色、种养结合、突出品牌”的要求，重点布局发展以合水等乡镇为主的优质蚕桑基地1万亩，十四五末，力争实现蚕桑产业产值0.32亿元。（10）中药材产业。推进峒河沿岸中药材产区的保护和发展，重点打造地方特色优势中药材产业，保护提升和培育发展黄柏、迷迭香、青蒿、黄精、金银花等中药材。十四五末，力争实现产值0.2亿元。 |

**二、持续推进农业农村绿色发展**

**（一）强化农业绿色发展科技支撑。**完善农业无公害、绿色标准化生产体系，重点制修订一批涵盖柑橘、辣椒、葡萄、生姜、佤乡米、油茶、烟叶、中药材、生猪等生产上急需，覆盖产地环境、生产过程、产品质量、加工包装的农业标准及技术操作规程；推动科技创新、成果、人才等要素向农业绿色发展领域倾斜，重点推广一批绿色高效品种及生态、绿色、环保、节本、高效农业关键技术，提高科技成果转化应用水平。十四五期间，力争新增制定完善主要农产品标准化技术规程15项以上；引进示范推广绿色高效农作物新品种80个以上；推广应用绿色、生态、环保、高效新技术50项以上。

**（二）加强农产品质量全过程监管。**强化农产品质量监管。按照“四个最严”和“一岗双责”要求，严格落实属地管理主体责任，加快建立农产品质量与食品安全监管有机衔接、覆盖全程的监管体系，实行全员、全过程、全方位质量管理和控制；完善县、乡（镇）两级检测体系，建立监测结果通报制度和质量诚信体系，促进产地准出和市场准入有效衔接；加大生产基地（企业、合作社）及收贮运环节的执法检查和产品抽检，强化检打联动，严格杜绝不合格农产品充斥市场；健全农产品质量安全溯源体系。将所有涉农企业、合作社纳入国家质量安全追溯平台，将获得“两品一标”农产品企业和省级龙头企业纳入身份证平台；推进质量安全追溯网点建设，实现赋码标识和可追溯管理；推进农产品“身份证”、“一标一码”、质量追溯制度，开展食用农产品合格证制度试点；利用“大数据”、“物联网”等现代信息技术，推进农产品质量安全管控全程信息化，建立“从田头到餐桌”的农产品质量安全可追溯体系；强化畜禽产品质量监管。推进重大动物疫病防控，实行动植物疫病联防联控，落实养殖场、储运、屠宰环节检验检测，完善投入品使用、饲养管理、环境监控、疾病防控等养殖全程质量管控；新建乡镇动物疫病化验诊断室11个，面积1200平方米，引进购置配套设施设备；推进乡镇疫苗冷链建设，添置冰柜（箱）70台，疫苗配送车2台；完善办公监管体系，配套电脑70台（套），快速检测试剂（卡）5000片，动物产地检疫摩托车70台。“十四五”期间，全县农产品质量抽检合格率达到99%以上；所有涉农企业、合作社纳入国家质量安全追溯平台，纳入“两品一标”农产品“身份证”、“一标一码”、质量追溯和合格证制度管理比率达60%以上。

**（三）实施农业投入品减量增效行动。**开展化肥、农药减量增效行动，重点推广水稻与柑橘侧深施肥、玉米种肥同播等高效施肥技术，注重统防统治与绿色防控相融合，推广精准高效、轮换用药等科学施药技术，探索化肥、农药减量增效可复制、可推广的技术模式；组织化肥减量增效试点示范，选择1-2个乡镇，运用区块链、云计算等信息化技术，借助测土化验、肥效试验和化肥利用率田间试验测土配方施肥数据库，分区域、分作物科学制定施肥意见，提高农作物精准施肥水平；实施绿色防控替代化学防治行动，坚持农机农艺配套融合，推广绿色增产高效施药技术，提升安全用药水平。加强农业投入品规范化管理，健全投入品追溯系统，完善农药风险评估技术标准体系，严格饲料质量安全管理。十四五期间，确保化肥、农药利用率提高到40％以上，实现化肥、农药使用量负增长。

**（四）推进畜禽粪污及秸秆资源化利用。**十四五期间，计划建设20万吨生物质燃料加工厂1个，面积2万平方米，配置加工设备100台（套），购置废弃物收集车10台；建干粪棚3万立方米，沉淀池4.8万立方米，化粪池3万立方米；集粪池3万立方米，积液池3万立方米；配置粪肥运输车10台，建设水肥输送管网1万米。整县推进养殖废弃物资源化利用，在柑橘、葡萄、蔬菜、茶园等园艺作物集聚区，建立政府、企业、社会共同参与的畜禽废弃物资源化利用运营机制，打造粪肥资源化利用基地20万亩，粪肥返田基地2000亩，畜禽资源化利用示范养猪场10个，规模猪场粪污无害化处理设施装备配套率达到90%；广泛开展有机肥替代化肥试点示范，推进土壤有机质提升行动，实施有机肥替代化肥示范30万亩，引进商品有机肥，推广绿肥种植，减少化肥施用量，提升耕地及园地土壤有机质含量；通过政府购买服务，引导社会化服务组织和企业开展有机肥积造施用全过程、托管式、专业化服务，优化肥料结构，增加有机肥施用；推动秸秆农用产业发展，完善农作物秸秆资源化利用数据库建设，推动秸秆基料化、饲料化、秸秆能源化、原料化利用，提高资源化利用效率。十四五期末，实现农作物秸秆资源化利用率达90%，畜禽粪污资源化利用率达95%。

**（五）加大农田重金属与农业面源污染治理。**深入开展农田重金属污染综合治理。重点推广水稻低镉品种、使用生石灰、土壤调理剂以及田间水分管理调节土壤酸碱度，降低土壤镉活性；施用叶面抗阻剂降低稻米镉含量，推广施用有机肥和冬季绿肥种植，提升土壤地力和降低土壤镉活性。加强农业面源污染综合防治。重点加大化肥污染、农药污染、农膜污染、畜禽粪便污染、农药废弃物污染、生活垃圾及工业“三废”污染等集中治理，强化镉、砷、汞等重金属含量高的耕地治理。严格工业和城镇污染处理，确保达标排放；建立监测体系，强化经常性执法监管制度建设，推动环境监测、执法向农村延伸，严禁未经达标处理的城镇污水和其他污染物进入农业生产基地。十四五期间，计划农田重金属修复治理3万亩，重金属超标耕地治理3万亩；实施农业面源污染治理12万亩。

**（六）开展农业包装废弃物回收利用。**开展农药包装废弃物回收情况监测调查，摸清县域内果园、稻田、溪流、渠坝等农药包装废弃物底数；配合环境监管部门，制定出台切合本地实际的《农药包装废弃物回收处理管理办法》，划分生产企业、经营单位和使用者责任义务，探索可复制、能推广的回收模式，推进农药包装废弃物加快回收利用，引导专业化统防统治组织，开展农药包装废弃物回收服务。落实《肥料包装废弃物回收处理指导意见》，探索开展肥料包装废弃物回收处理试点。总结推广试点经验，引导肥料包装废弃物有序回收处理。重点结合乡村振兴，打造生态宜居环境，开展农业废弃物回收、处理与利用；新建集回收、分类、集散、处理、加工、仓储、环保监测为一体化的县级再生资源回收处理中心120000平米，建设浦市、武溪分练中心2个，新建、改造回收站点9个，新增购置收储、转运设备，辐射辖区内所有村进行农业废弃物再生资源回收利用。十四五期末，实现农业包装废弃物回收利用率达80%以上。

**三、统筹推进城乡协调融合发展**

**（一）加快产业融合示范村镇建设。**打造现代农业产业园、农业科技示范园、农村“三产”融合发展示范园、农产品加工园、农村电商物流产业园等一批城乡一体化产业融合集群，实现园企、园社、园校、园商、园村、园景、园旅深度融合，推进“产加销服”、“科工贸旅”一体化发展，逐步形成“一村一品”、“一乡一业”、“一县一特”发展格局；依托农村产业融合平台载体，增强和拓展技术集成、产业融合、创业创新、核心辐射等多种功能，促进农业产业内外融合、横纵贯通、上下联结，优化供应链、延伸农业产业链，提升价值链，推动乡村产业与新型城镇化互联互通、融合发展。重点打造兴隆场辣椒特色小镇1个，建设辣椒烘烤设备4套，完善辣椒加工配套设施及辣椒集散地建设，创建现代化辣椒育苗温控大棚100亩，玻璃椒提纯复壮基地10亩，辣椒春提早及秋延后标准化生产基地1000亩，1000亩辣椒文旅基地，辣椒标准化示范基地5000亩，配套沟渠路等附属基础设施建设，推动线上线下销售融合发展。十四五期间，重点打造亿元以上产业园区1-2个，千万元以上产业园8-10个，一二三产业融合示范区1个；建成亿元产业强镇3—4个，千万元产业强村5—8个。

**（二）培育多元化产业融合主体。**借助农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场及电商物流业主等新型主体引领，依托现代产业示范园、“双创”孵化基地、“星创天地”、实训基地、农产品加工产业园、电商创业孵化基地等新型产业化经营平台，引导大专院校毕业生、返乡农民工、转业军人及新型职业农民，主动投身农业规模经营、农产品精深加工、冷链物流、电子商务、休闲农业和乡村旅游等乡村产业化振兴事业，促进人才、管理、技术、资金等要素向园区集聚，向产业集中，向主体靠拢；充分发挥先进人才在农村产业融合发展中的领军作用，推进大数据、物联网、云计算、移动互联网等新一代信息技术向农业生产、经营、加工、流通、服务领域的渗透和应用，挖掘各环节潜力，激发新产业、新业态、新模式核心竞争能力和辐射带动能力，推动产业融合、产村融合、产城融合发展，实现产业链前延后伸、相互交融发展；鼓励和支持农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场和冷链物流、农村电商等新型主体，开展种养加结合型、农产品加工业引领型、休闲农业带动型、“互联网＋”支撑型、产业园区整合型等多种产业融合模式试点示范。十四五期间，计划重点扶持培育融合主体10个以上，创建产业融合示范点1-2个。

**（三）创优农业产业融合品牌。**实施农业品牌提升行动。鼓励农业生产经营主体顺应农产品绿色、健康消费需求，参与绿色食品、有机食品、农产品地理标志“两品一标”认证，形成以区域公用品牌为主导，企业自主品牌、农庄个性品牌和农民大众品牌为补充的知名农业品牌格局；做好品牌宣传推介，借助农产品博览会、展销会等渠道，充分利用电子商务及“互联网+”等新兴手段，强化品牌营销，扩大市场影响。加强农产品商标及地理标志商标的注册和保护，构建我县特色农产品品牌保护体系。利用“乡创客”、“土专家”、“田秀才”、“巧秀娘”、“能匠人”等乡土创新创业能人，大力挖掘打造富有地方风味的“乡字号”、“土字号”休闲农特产品，齐心协力唱响品牌创优“交响曲”，推进特色农产品品牌多样化发展。十四五期间，计划打造“乡字号”、“土字号”农特产品品牌360个以上；其中“两品一标”农产品品牌 10个，区域公共品牌2-3个，企业自主品牌50个，农庄个性品牌100个，农民大众品牌200个，进一步形成品牌融合发展格局。

**四、夯实农业农村发展基础**

**（一）深入推进高标准农田建设。**提升耕地质量水平。加大有机肥施用、秸秆还田、绿肥种植等技术推广，改善耕地质量条件，提升农田地力。突出“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”要求，整合相关资源，进一步推进土地整理、按照“统筹规划、分工协作、集中投入、连片推进”的思路，积极申报项目，拓宽资金渠道，加大投入力度，加大中低产田土改造和旱涝保收高标准农田建设力度。大力开展农田水利建设，进一步完善渠系配套等农田设施，提高农田灌排标准，增强抵制自然灾害的能力。继续推进高标准农田建设项目，实施渠道、机耕道、田间作业道、土壤改良、产业道硬化、山塘改建、农田护岸保坎、电灌站、灾毁农田复垦、高效节水灌溉。建设高标准基本烟田3万亩，其中土地整理2万亩、新修沟渠78千米、机耕路57千米，建造密集烤房1239座，配套烟用机械设备1500台套。十四五期间，新增高标准农田建设12万亩，扩建渠道219.03千米，排水渠180.78千米，改建山塘130口，新修机耕道237.3千米、码头36个，土地平整7640亩，田间生产道扩建213.4千米、农业产业路硬化169.85千米、土壤改良1.5万亩，新建农业休闲亭20个，现代农业园区10个，农桥46座，农田护岸（堡坎）189.89千米，电灌站15座，灾毁农田复垦1万亩，高效节水灌溉1.57万亩；全县建成高标准农田面积20万亩，灾毁农田复垦1万亩，高效节水灌溉2万亩。

**（二）大力提升农业机械化水平。**全面落实农机购置补贴政策，健全各项管理制度，加大农机购置补贴实施力度，重点支持农机大户、农机专业合作；积极推进养殖业、园艺作物、农产品初加工机械化，大力发展高效、高端、轻简植保机械，提高综合机械化水平；加快推进水稻耕、种、防、收机械化作业；探索适宜山区作业的中小型农机具的适用模式，提高作业效率；实行农机报废补贴试点，推广先进适用、节能减排、安全高效农机具，不断优化农业机械装备结构；推进丘陵山区的果菜茶产业田土宜机化改造，实施宜机化土地改造40000亩，完善进场道路及园内道路建设800公里，配套园区相关机械设备，推广应用智能化机械装备，消除作业死角，实现产业生产、加工机械化，促进产业振兴；加大智慧农机推广应用，利用北斗农用终端，升级生产领域监测系统，实现农机监管作业由人工迈向智能化；推进乡镇农机维修养护中心建设，加快专业合作社机棚机库改造；推动农机补贴办公设备改造升级，提高办事工作效率；推进农机服务社会化、专业化，建立农机销售、作业、维修、租赁等社会化服务体系。十四五期末，新建农机维修养护中心16个，面积3200平方米，实施合作社机棚机库改造及农机维修网点建设300个；实施农机补贴办公设备升级改造12个，新增打印、扫描、电脑等办公设备120台套；推进大型农机具智慧农机升级改造，改造北斗农用终端设备1000套。推进设施农业机械化配套建设，新建、改扩建设水肥一体化、节水灌溉、钢架大棚等栽培设备10万台/套，配套畜禽自动喂养、智能宰杀等设备5万台/套，水产恒温育苗、投食、智能捕捞、自动化粗加工等设备10万台/套。十四五期末，实现全县农机总量达到4万台套以上，农机总动力达到40万千瓦以上；实现水稻机械化作业水平达86%以上，主要农作物耕、种、防、收综合机械化率达到28%以上。

**（三）壮大发展新型村级集体经济。**鼓励村集体以入股、参股、租赁或流转等形式，发展设施农业、林下经济，建设特色农产品种养基地，发展乡村休闲农业；鼓励村集体创办各类服务实体，开展涉农综合服务，盘活闲置资源；鼓励整合利用集体积累资金、政府帮扶资金，采取入股或参股新型经营主体、村企业联手共建、扶贫开发等多种形式发展集体经济组织；鼓励经济实力强的农村集体经济组织辐射带动周边村共同发展。十四五期末，实现139个行政村平均集体经济收入达10万元以上，在十三五基础上翻一番。

**（四）加快物流电商流通体系建设。**强化“一中心四平台”建设。围绕农业精准化、智能化、设施化建设，以信息化与农业现代化深度融合为导向，以推进资源共享共融、信息互联互通为重点，加快县级智慧农业数据中心和电子商务公共服务平、农业行政监管平台、农业信息综合服务平台、农业政务信息发布平台建设，进一步提升智慧农业监管和服务能力。组织开展物联网应用示范，通过云计算、大数据、人工智能等手段将传感器技术、RFID标签、嵌入式系统技术广泛应用于智慧农机作业、农产品生产、加工、包装、运输、销售与产品质量溯源全过程，提升智能化管理水平。推进农产品购销网络一体化平台建设，以白沙为中心，升级扩建大型线上线下购销平台4000平米，集中展示名特优农产品，下设浦市和武溪中转站2个，健全其它乡镇购销站点9个，负责辖区内农产品和农资、生产资料的收购、供应和配送，打造具有本地特色的购销一体化平台。加快冷链保鲜仓储设施建设，完善农产品出村进城“最初一公里”；建设区域性农产品产地仓储冷链物流中心1个，乡镇级仓储冷链物流站11个，村级仓储保鲜物流点80个，新建冷链仓储物流及配套厂房共计30020平方米，配置冷链车14台，形成仓储能力大、功能服务全、交易规模大、市场辐射广的县、乡、村三级现代化仓储冷链物流体系。推进农业信息进村入户示范点建设，提高智慧农业生产和经营水平。十四五期间，计划建成县级农村电商、冷链服务中心各1个，新建或升级改造乡镇电子商务服务站点11个，建成村级电子商务服务站120个，实现行政村覆盖率达80%以上；创建可供推广、复制的农业物联网示范点1-2个，新增物流服务主体43个；打造农业信息进村入户省、州、县级示范点共10个；培育生鲜农产品网络直销规模基地15-20个。

**五、推进农村人居环境质量提升**

**（一）推进农村生活垃圾处理。**统筹考虑农村生活垃圾利用、处理，建立“村收集、镇转运、县处理”处置运行机制。完善农村垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置机制，深入推进农村垃圾分类减量处理，全面禁止乱倒、乱堆、乱埋、露天焚烧垃圾行为。到2025年，新增垃圾分类设备1552台（套）、垃圾转运场（站）145处、垃圾转运设备139台（套），所有乡镇、村庄生活垃圾治理全覆盖，村庄生活垃圾有效治理处理率达100%。

**（二）推动农村生活污水治理。**推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，县城、乡镇周边的村庄污水接入城镇污水管网统一集中处理。距城镇较远、居住分散、地形条件复杂、污水不易集中收集、所处区位为非环境敏感村庄，可采用小型污水净化设施等分散式处理。水源涵养地、饮用水源地等环境敏感区，鼓励采用人工湿地等生态处理工艺。重点开展沅水、峒河两条旅游风光带流域农村黑臭水体整治，基本消除农村黑臭水体。逐步实现雨污分流、达标排放，到2025年，建设农村粪污、生活污水集中处理1000套，污水管网300公里，实施村庄污水处理398处；行政村生活污水处理率达65%；建制乡镇生活污水处理率达到70%以上。

**（三）实施农村“厕所革命”。**饮用水源地、生态敏感区以及其他环境容量较小的村庄，加快推进户用无害化卫生厕所新建和改造，推荐采用三格（四格）式化粪池或技术成熟、成本低廉的一体化处理设施，同步实施厕所粪污治理；其他地区按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，普及不同水平的卫生厕所。农村新建住房、异地扶贫搬迁等农民安居工程同步配套建设无害化卫生厕所。开展农村公共厕所建设和改造，村部、村级活动中心和发展乡村旅游、休闲农业的村寨，应配备无害化公共厕所，加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接。十四五期末，全县新增改（新）建农村户厕17730座，累计新建改造农村厕所5.2万座，新建改造村庄公共卫生厕所150座，旅游厕所50座；农户卫生厕所普及率达85%以上。

**（四）开展美丽乡村示范创建。**选择一批基础较好、特色鲜明的村庄，创建成为具有湘西特色“五美”（布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美）的美丽乡村示范村。加快推进通村组道路、入户道路建设，充分利用本地资源，因地制宜选择路面材料，实现村内道路硬化全覆盖。整治村庄公共空间和庭院环境，消除乱搭乱建、乱堆乱放、乱停乱摆、乱贴乱挂等现象，推进村庄绿化，利用村庄周边、房前屋后、道路河渠两侧等空闲土地组织开展植树种花、湿地恢复等活动，建设绿色生态村庄。加快推进村庄亮化，在村庄主要出入口、主干道和公共活动空间合理设置安装路灯。大力开展爱国卫生运动，创建一批宜居乡镇、美丽乡村。十四五期间，实施村内主干道绿化2000处，面积10万㎡；房前屋后水沟及庭院硬化500万㎡；安装太阳能路灯10000盏；拆除农村空心房、危房2000栋等；计划创建省级美丽乡村5个，州级美丽乡村示范村50个，和谐宜居示范乡镇2-3个。

**六、深化农业农村体制改革**

**（一）构建新型农业经营体系。**按照大农业的思路推进新型农业经营体系建设，培育新型农业经营主体，发展新型农业经营方式，构建新型农业社会化服务体系，推动农业向集约化、专业化、组织化、社会化方向发展。培育新型农业经营主体。壮大农业产业化龙头企业，新增发展农业产业化龙头公司34家，培育过亿龙头企业3-5家；发展多种类型的农民合作组织，建立规范化管理农民专业合作社400家；新增培育新型农牧场150家。建立“公司（合作社）+基地+农户+电商”等利益联结机制，促进农企良性互动，加快原料生产、加工物流、市场营销等一体化发展，着力构建以家庭经营为基础、联合与合作为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系，形成利益联结紧密、产加销嵌套协作的新型产业化经营机制，打造现代农业发展共同体。十四五” 期间，全县计划新增耕地流转面积2万亩，鼓励农业龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型主体及农业社会化服务组织创新“订单收购+分红”、“土地流转+优先雇用+社会保障”、“农民入股+保底收益+按股分红”等多种模式参与土地流转，提升规模化生产水平，实现农产品销售收入20亿元，创利税0.8亿元。

**（二）深入推进农村集体产权制度改革。**一是完善农村土地承包经营制度。巩固和完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，制定相关的配套措施。用好用活农村土地制度和集体产权制度改革成果，发展多种形式适度规模经营，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东，真正让农户的承包权稳得住、经营权活起来，发展壮大农村集体经济，助力农民稳步增收。建立农村产权交易平台。加强工商资本租赁农地的监管和风险防范机制建设，制止和防止耕地经营“非农化”。

**（三）加快落实农村宅基地“三权分置”制度。**推进宅基地制度改革。依据《土地管理法》、《湖南省农村住房建设管理办法》规定，坚持规划先行、一户一宅、集约用地原则，抓好农村宅基地审批和管理；扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证，完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，推动农村宅基地改革试点。支持农户以宅基地使用权及农房财产权入股发展老宅合作社，在符合“一户一宅”农村宅基地管理规定和相关规划背景前提下，探索对增量宅基地实行集约有奖、对存量宅基地实行退出有偿政策机制；探索城镇居民下乡租用农村闲置房用于返乡养老或开展经营性活动，严禁违法违规买卖农村宅基地，严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。建立集体经营性建设用地入市制度，实行土地用途管制，严格规划管理，允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。

**（四）推进农业执法体系改革。**

严格遵循农业执法体系改革总体要求，协调落实好农业综合执法编制、人员队伍、经费保障、装备配备、职业保障等扶持政策；加快构建权责明晰、上下贯通、指挥顺畅、运行高效、保障有力的农业综合行政执法体系；建立纪律严明、作风务实、公正文明、规范高效的农业综合执法队伍。十四五期间，计划组建成立县农业综合行政执法局，下设一个大队，四个中队；在编人员50人，配备执法车辆4台，增加无人驾驶飞机2架，渔政执法船1艘，冲锋艇2艘及一批执法配套设备。

**七、创新乡村治理体系**

**（一）推进乡村组织振兴。**着力加强基层党组织建设，充实队伍力量，夯实执政之基，夯实农村基层基础，选优配强村“两委”班子；集中调整优化村党组织书记队伍，实行县级备案管理。加大从本村致富能手、外出务工经商人员、大学毕业生、复员退伍军人中培养选拔农村带头人力度；加强教育培训，严格监督管理，持续加大后备干部培养力度，确保每个村配备3-5名村级后备干部。

**（二）完善农村公共服务体系。**完善农村教育、医疗、卫生、养老等公共服务体系建设。依托农村社区综合服务中心、综合服务文化中心、村卫生室等，为留守、独居、贫困、残疾等老年人提供丰富多彩的关爱服务。推进老年宜居环境建设，建设供集养老与医疗保健为一体的养老服务，实现医养一体化发展。十四五期间，新建党群服务中心大楼5栋，实施组间道路硬化8.55万米，入户道路硬化20万米，房屋四周排水沟硬化30万米；新建公共码头500处，停车场50万㎡，公共文化广场0.7万㎡，党群服务中心大楼5栋，各类堡坎15280m³，村间道路硬化28.8万米，危桥维修30座，新建风雨亭100处，便桥100座。

**（三）推进乡村数字化治理体系建设。**积极借鉴浙江建德经验，探索打造“乡村钉”数字化管理服务平台，充分运用大数据、云计算、人工智能、区块链、5G平台、云服务等数字化新技术、新业态和新模式，在乡村公共服务、经营管理、社会治理、村务监管、智慧农业、现代物流等方面，建立共建、共治、共享数据化、模块化、动态化管理平台，打造数字化治理新体系，大力推广网上办、掌上办，实现服务向基层延伸。十四五期间，建成县级乡村数字化管理服务中心1个，乡镇数字化管理传输基站11个，乡村数字化治理服务平台139个；逐步形成县乡村数据联通、跨区联动、资源共享的乡村数字化治理新体系。

**（四）传承弘扬优秀农耕文化。**按照“在发掘中保护，在利用中传承”的原则，深入挖掘田园风光、自然景观、农家生活、牧渔生产等优势资源，结合农事耕种、传统节庆等活动，通过生产创意、产品创意和品牌创意，大力发展休闲观光农业和创意农业；以楚巫文化和红色文化为主线，以市场为导向，加快培育乡村旅游骨干企业，依托泸溪独特的历史文化和自然生态资源、非物质文化遗产、民歌、传统工艺，发展文化旅游、文化工艺、演艺娱乐等特色产业，做大做强乡村农耕文化品牌，促进文化产业向特色化、集群化、融合化方向转型发展，提高农业的文化软实力和持续竞争力。十四五期间，计划打造农耕文化体验园1-2个，农耕文化展示馆3-5个。

**（五）构建农村移风易俗长效机制。**树立乡村文明新风，促进乡村移风易俗。倡导“婚事新办、丧事简办、厚养薄葬”新风。稳步推进殡葬制度改革，统筹抓好殡葬改革服务基础设施建设，加快完善公墓山及殡仪馆服务设施建设，推进禁葬区划定，村实行宜葬区域划定集中安葬；到2025年，建立覆盖城乡居民的殡葬公共服务体系，节地生态安葬率达到45%。坚决抵制不良风气，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比、铺张浪费等陈规陋习，引导农村形成和谐文明、健康淳朴的乡风民俗。

**专栏2 泸溪县农业农村“十四五”发展任务指标**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 指  标  名  称 | 单位 | 2019年实际 | 2025年目标 | 年均增长（%） |  |
| 总体指标 | 农林牧渔服务业总产值 | 亿元 | 17.15 | 35.00 |  |  |
| 休闲观光农业产值 | 亿元 | 0.68 | 1.5 |  |  |
| 农村居民人均可支配收入 | 元 | 9146 | 16500 |  |  |
| 农业科技贡献率 | % | 60 | 65 |  |  |
| 农业综合生产能力 | 粮食播种面积 | 万亩 | 22.35 | 23.00 |  |  |
| 粮食总产量 | 万吨 | 8.17 | 8.5 |  |  |
| 柑橘总产量 | 万吨 | 15 | 18  |  |  |
| 蔬菜总产量 | 万吨 | 7.02 | 8 |  |  |
| 葡萄总产量 | 万吨 | 0.5 | 1.5 |  |  |
| 烟叶总产量 | 万担 | 1.11 | 5 |  |  |
| 油料总产量 | 万吨 | 1.24 | 1.3 |  |  |
| 中药材总产量 | 万吨 | 0.05 | 0.1 |  |  |
| 肉类总产量 | 万吨 | 1.07 | 2.88 |  |  |
| 水产品总产量 | 万吨 | 0.38 | 0.45 |  |  |
| 农业绿色发展 | 农产品质量检测合格率 | % | 98  | 99 |  |  |
| 化肥、农药利用率 | % | 35 | 40 | 【5】 |  |
| 农作物秸秆资源化利用率 | % | 48 | 90 |  |  |
| 畜禽粪污资源化利用率 | % | / | 95 |  |  |
| 农田重金属修复治理 | 万亩 | / | 6 |  |  |
| 农业面源污染治理 | 万亩 | / | 12 |  |  |
| 农业包装废弃物回收利用率 | % | / | 80 |  |  |
| 城乡融合发展 | 超亿元产业强镇 | 个 | / | 3-4 |  |  |
| 超千万元产业强村 | 个 | /  | 5-8 |  |  |
| 扶持培育融合主体 | 个 | / | >10 |  |  |
| 创建产业融合示范点 | 个 | 1  | 1-2 |  |  |
| 创建农特产品品牌 | 个 | 34 | 350 |  |  |
| 其中：“两品一标”产品品牌 | 个 | 12 | 10 |  |  |
| 农业农村基础建设 | 高标准农田建设 | 万亩 |  8 | 12 |  |  |
| 新建农机维修养护中心 | 个 | /  | 16 |  |  |
| 改造升级农机补贴办公设施 | 个 | / | 12 |  |  |
| 机库改造及维修网点建设 | 个 | / | 300 |  |  |
| 改造北斗农用终端设备 | 套 | / | 1000 |  |  |
| 农机总量和总动力 | 万台/万千万 | / | 4/40 |  |  |
| 农作物综合机械化率 | % | 20 | 28 |  |  |
| 行政村平均集体经济收入 | 万元 | 5 | 10 |  |  |
| 县级农村电商公共服务中心 | 个 | / | 1 |  |  |
| 乡镇电子商务服务站点 | 个 | / | 11 |  |  |
| 村级电子商务服务站 | 个 | / | 120 |  |  |
| 农业物联网点 | 个 | / | 1-2 |  |  |
| 物流服务主体 | 个 | / | 43 |  |  |
| 农业信息进村入户示范点 | 个 | / | 10 |  |  |
| 生鲜农产品网络直销规模基地 | 个 | / | 10-20 |  |  |
| 人居环境质量提升 | 村庄生活垃圾有效治理处理率 | % | 80 | 100 |  |  |
| 村镇生活污水处理率 | % | 15/45 | 65/70 |  |  |
| 新建改造农村厕所 | 座 | 3131 | 17730 |  |  |
| 新建改造农村公共与旅游厕所 | 座 | 12 | 200 |  |  |
| 农村卫生厕所普及率 | % | 68 | 85 |  |  |
| 美丽乡村示范村 | 个 | 11 | 55 |  |  |
| 和谐宜居乡镇 | 个 | / | 2-3 |  |  |
| 农业农村体制改革 | 新增农业产业化龙头企业 | 家 | / | 34 |  |  |
| 培育过亿龙头企业 | 家 | 1 | 3-5 |  |  |
| 农产品年加工销售收入 | 万元 | 103874 | 200000 |  |  |
| 创利税 | 万元 | 3886 | 8000 |  |  |
| 规范化管理农民专业合作社 | 家 | 144 | 400 |  |  |
| 新增家庭农场 | 家 | 30 | 150 |  |  |
| 新增耕地流转面积 | 万亩 | 0.6 | 2 |  |  |
| 乡村治理体系创新 | 党群服务中心大楼 | 栋 | 2 | 5 |  |  |
| 村间道路硬化 | 万米 | / | 28.8 |  |  |
| 村内组间道路硬化 | 万米 | / | 8.55 |  |  |
| 公共码头 | 处 | / | 500 |  |  |
| 停车场 | 万平米 | / | 50 |  |  |
| 公共文化广场 | 万平米 | / | 0.7 |  |  |
| 修建堡坎 | 立方米 | / | 15280 |  |  |
| 危桥维修 | 座 | / | 30 |  |  |
| 新建风雨亭 | 个 | / | 100 |  |  |
| 便桥 | 座 | / | 100 |  |  |
| 乡村数字化治理服务平台 | 个 | / | 139 |  |  |
| 农耕文化体验园 | 个 | / | 1-2 |  |  |
| 农耕文化展示馆 | 个 | / | 3-5 |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

**注：1．粮食生产功能区面积为约束性指标，其余均为预期性指标。**

**2．新型农业经营主体包括经工商注册登记的家庭农场、农民专业合作社和农业龙头企业。**

**第五章：重点项目**

**专栏3 泸溪县农业农村“十四五”发展重点建设项目**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目类别 | 项目名称 | 建设内容及规模 | 建设性质 | 建设年限 | 项目地点 | 投资估算（亿元） | 十四五计划投资 | 投资小计（亿元） |
|
| 1 | 现代农业产业体系 | 湘西黑猪（浦市铁骨猪）种质资源保护与开发项目 | 新建存栏3000头能繁母猪国家级保种场1个，年出栏5万头仔猪扩繁场及5万头商品猪育肥场各1个发展巴铁杂适度规模养殖场20个，建万头浦市铁骨猪生态养殖基地，共建栏舍6万平方米及配套设施；做好产品研发，建肉质品加工厂0.2万平方米，引进精深加工生产线2条；开展产品包装上市营销策划，建4家实体店和1个电子商务平台。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县11个乡镇 | 3.00  | 3.00  | 76.29 |
| 2 |  | 生猪规模化养殖场标准化养殖项目 | 新建存栏母猪2.4万头的繁育场，建设可存栏20万头生猪的育肥场，完成40家年出栏500头以上的规模猪场的标准化改扩建，栏舍建设20万平方米及配套设施建设，装备现代化养殖设备5万台（套），建设年屠宰30万头生猪屠宰场1个、年生产10万吨饲料饲料厂1家。 |  | 2021—2025 | 泸溪县 | 10.00  | 10.00  |
| 3 |  | 泸溪县浦市国家级现代农业产业园区建设 | 1、建设特色水果产业园10200亩，主要建设内容：现代化脐橙基地建设（10000亩），柑橘新品种展示园、科普基地、科研楼建设（200亩），配套完善基础设施建设。 2、建设3万亩稻油轮作示范基地。以高山坪村、都岐村、青草村为核心示范区，推广10个优质粮油新品种（其中优质稻新品种5个、油菜新品种5个），推广生态绿色种植、集成高产栽培技术、测土配方施肥技术等，建设园内沟渠、机耕道等基础设施。 3、建设有机蔬菜基地3万亩。主要建设内容：（1）以浦溪村、城乡村为中心建设有机蔬菜基地10000亩，基地配套现代生产设施、连栋温室大棚，大型停车场等。（2）以黄家桥村为中心建设莲藕种植基地10000亩，修建荷花观光带，观光亭等；（3）以五果溜村、银井冲村为中心建设10000亩荸荠种植基地，配套基地生产道、沟、渠等基础设施等 4、建设特色畜牧、水产养殖园。 主要建设内容：（1）生猪养殖场建设，新建存栏母猪12000头的繁育场，建设可存栏15万头生猪的育肥场。完成40个年出栏500头以上规模猪场的标准化改扩建，栏舍建设7.3万平方米及配套设施建设，装备现代化养殖设备2万台（套）。（2）特色水产养殖基地建设，一是特色水产苗种繁育场升级改造建设，池塘改造200亩，改造升级五果溜泸溪县鱼苗渔种场；二是特色水产健康养殖场建设，发展牛蛙、鲈鱼、大闸蟹、小龙虾等养殖5000亩；三是稻渔综合种养，规模20000亩；四是建设工厂智能化特色渔业示范养殖基地，规模60000平方米，年生产能力200万公斤；五是休闲渔业基地与美丽渔村建设，规模6000亩,六是水产品加工与冷链物流建设，规模年生产能力1000吨。 5、建设农产品加工、冷链物流保鲜产业园500亩及品牌创建。主要建设内容：(1)柑橘、粮油、有机蔬、冷链物流加工厂房建设，(2)畜牧水产品加工厂房建设（3）配套现代化的柑橘、粮油、有机蔬菜、畜牧水产品加工及冷链物流设施、设备，（3）龙头企业引进、农产品品牌创建及品牌打造，（4）水产品加工与冷链物流项目，规模年生产能力1000吨。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 16.00  | 16.00  |
| 4 |  | 泸溪县柑橘产业振兴项目 | 泸溪县柑橘新开、定植10万亩；老果园改造10万亩；品改2万亩、配套完善相关基础设施设备。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 18.09  | 18.09  |
| 5 |  | 泸溪县现代育苗体系建设 | 温室设施育苗、栽培大棚工程200亩，配套基础设施建设，引进果蔬新品种、新成果，推广和转化高效实用新技术，发展生产优质、高产、高效苗木及果蔬产品，促进我县农业结构调整和果蔬产业转型升级，创建名特优产业品牌。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 0.50  | 0.50  |
| 6 |  | 泸溪县粮油综合加工生产能力提升建设项目 | 项目总规划面积2万平方米，其中主体生产、仓储、供配电、给排水、服务性、消防环保等工程建筑面积1.5万平方米，绿化面积0.5万平方米；配套去石机、分离机、碾米机、分级机、大米色选机、抛光机、输送机、菜籽油精炼等设施、设备。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 3.00  | 3.00  |
| 7 |  | 泸溪县双低油菜基地建设项目 | 以浦市镇、洗溪镇等镇为中心建设6万亩双低油菜示范基地.全县油菜基地达12万亩。重点建设田间机耕道路3000千米、水渠3000千米、仓储及加工设施2套，建1个菜籽油加工企业，培育8家种植油菜大户及合作社，购置农业机械及种子肥料等物化补贴。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 9.00  | 9.00  |
| 8 |  | 泸溪县优质稻标准化生产示范基地建设项目 | 建设10万亩优质稻基地（其中：高档优质稻标准化生产核心区3万亩），重点建设园内沟渠、机耕道等基础设施、新品种新技术试验示范区、生产加工、销售、生态种养等；建设粮食产地仓储与初加工中心1个，面积50亩，扶持1个粮食加工龙头企业，10个种粮合作社及大户，创建2个品牌。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 6.00  | 6.00  |
| 9 |  | 泸溪县迷迭香产业项目 | 新建迷迭香产业基地5万亩，配套晾晒棚、园区道路、抗旱水池等相关基础设施，以及生产机械设备。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 3.00  | 3.00  |
| 10 |  | 泸溪县白茶基地建设项目 | 新建白茶种植基地2万亩，配套园区道路、抗旱水池、生产机械、加工厂房车间及其加工设备。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 2.00  | 2.00  |
| 11 |  | 泸溪县农业植保避灾减灾防御体系建设项目 | 1.综合实验楼：本项目工程总用地面积为1110 m2，总建筑面积2530 m2，主要建设内容有：（1）化验室2220 m2（2）动植物诊疗室300 m2（3）昆虫繁育室120m2（4）微机及标本室100 m2（5）办公室120 m2（6）配套给排水、电力、通风、消防及环保工程等附属设施；2.病虫观测场:面积5.25亩（含温室550平方米）；3.购置仪器设备600 台（套、个、只、辆）。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 1.00  | 1.00  |
| 12 |  | 泸溪县辣椒生产、加工及集散地市场建设 | 建设高标准育苗基地500亩，投入资金4000万元；建设无公害标准化生产基地5000亩。投入资金4800万元；建设年加工辣椒6000吨辣椒乳酸发酵工艺生产线、全自动灌装生产线三条，投入资金1.4亿元，冷链物流配套设施两处，投入资金4200万元；建设大型辣椒集散地市场，投入资金1亿元 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 3.70  | 3.70  |
| 13 | 泸溪县水肥一体化设施建设项目 | 建设总面积10万亩。对全县50亩以上的特色经济作物园区、高效经济作物实施大棚水肥一体化建设， | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 1.00  | 1.00  |
| 14 | 五强溪水库泸溪段渔业资源保护与名特优水产品健康养殖项目 | 1、渔业种质资源保护与生态环境修复，年人工增殖放流2000万尾，建名特优良种场1个，修建标准化鱼池200亩，2、水产健康养殖场或基地建设，规模2000亩，3、发展稻田综合种养项目5万亩；4、建设工厂智能化渔业示范养殖基地40000平方米，5、水产品加工与冷链物流建设，年生产能力2000吨；6、休闲渔业基地与美丽渔村建设，规模10000亩；7、水产品市场建设，活鱼及鲜鱼保存设施200立方米 |  | 2021—2025 | 泸溪县 | 2.65  | 2.65  |  |
| 15 | 农业农村绿色发展 | 泸溪县畜禽养殖粪污资源化利用项目 | 建干粪棚3万立方米，沉淀池4.8万立方米，化粪池3万立方米；在油茶和椪柑基地修建集粪池3万立方米，积液池3万m³，配置粪肥运输车10台，建设水肥输送管网1万米。 |  | 2021—2025 | 泸溪县 | 3.00  | 3.00  | 21.05 |
| 16 | 泸溪县生物疫病害防控体系建设项目 | 全县建设动物防疫站动物疫病化验诊断室11个，面积1200㎡及配套设施设备；全县11个乡镇疫苗冷链，冰柜（箱）70台，疫苗配送车2台；办公电脑70台（套）；快速检测试剂（卡）5000片；动物产地检疫摩托车70台。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 0.50  | 0.50  |
| 17 | 种养殖废弃物加工生物质燃料项目 | 建设20万吨生物质燃料加工厂2万平方米，配置加工设备100台（套），购置废弃物收集车10台及场区配套工程建设。 | 新建 | 2021—2025 | 武溪镇 | 3.00  | 3.00  |
| 18 | 泸溪县再生资源回收及无害化处理项目 | 结合乡村振兴，发展生态宜居环境，以农村的固体废弃物、医疗废弃垃圾等为主，进行回收、加工，新建占地120000平米的县级再生资源回收处理中心，集回收、分类、集散、处理、加工、仓储、环保监测为一体化的高科技处理中心；以浦市和武溪2个点为分练中心，其他乡镇新建、重建、改造回收站点，辐射辖区内所有村的再生资源回收，每个站点按标准化的场地、仓储要求建设，购置机器设备、转运车辆、培养高新专业技术人才。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 3.50  | 3.50  |
| 19 | 泸溪县受污染耕地安全利用项目 | 实施面积6万亩，主要落实种植结构调整，推广水稻低镉品种、使用生石灰、土壤调理剂以及田间水分管理调节土壤酸碱度，降低土壤镉活性；施用叶面抗阻剂降低稻米镉含量，推广施用有机肥和冬季绿肥种植，提升土壤地力和降低土壤镉活性。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 1.60  | 1.60  |
| 20 | 泸溪县农作物秸秆资源化利用项目 | 实施面积28万亩，到2024年底，全县农作物秸秆综合利用率达90%以上。建立秸秆资源台账，包括农作物秸秆产生、处置、和资源化利用状况；推动秸秆农用产业发展，包括秸秆还田、秸秆基料化利用、秸秆饲料化利用、秸秆能源化利用、秸秆原料化利用等。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 1.20  | 1.20  |
| 21 | 泸溪县农业面源污染综合治理项目 | 农业面源污染治理12万亩。包括对化肥污染、农药污染、农膜污染 、畜禽粪便污染 、农业废弃物污染、生活垃圾及工业“三废”污染等进行治理，对含铬、镉、铅、砷、汞等重金属含量高的耕地进行治理。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县11个乡镇 | 1.60  | 1.60  |
| 22 | 泸溪县土壤有机质提升项目 | 实施面积30万亩。通过引进商品有机肥、推广绿肥种植、减少化肥施用量等措施，提升耕地及园地土壤有机质含量。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 4.00  | 4.00  |
| 24 | 城乡协调融合发展 | 泸溪县兴隆场辣椒特色小镇 | 辣椒烘烤设备4套及辣椒加工配套建设、辣椒集散地建设、100亩现代化辣椒育苗温控大棚建设及育苗补贴、10亩玻璃椒提纯复壮基地建设、千亩辣椒春提早及秋延后标准化生产基地及配套附属设施建设、1000亩辣椒文旅基地建设、5000亩辣椒示范基地建设及配套附属设施建设、辣椒品牌创建及线上线下销售补贴，完善各村辣椒产区的沟渠路建设 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 10.00  | 10.00  | 10 |
| 25 | 农业农村发展基础 | 泸溪县果菜茶田土宜机化改造项目 | 规划土地改造面积40000亩。进场道路及园内道路建设800km。配套相关园区机械设备 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 4.40  | 4.40  | 35.03 |
| 26 | 泸溪县农机服务体系建设项目 | 全县农机维修养护中心16个，面积3200平方米及配套设施设备，300个农业产业相关合作社机棚机库改造及农机维修网点改造。全县12个农机补贴办公设备改造升级：打印机120台，扫描仪120台，电脑120台。全县大型农机具智慧农机升级改造，改造北斗农用终端设备1000套。农机培训 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 2.00  | 2.00  |
| 27 | 泸溪县设施农业机械化配套建设项目 | 新建、改扩建设水肥一体化、节水灌溉、钢架大棚等栽培设备10万台/套；新建配套畜禽自动喂养、智能宰杀等设备5万台/套；新建水产恒温育苗、投食、智能捕捞、自动化粗加工等设备10万台/套。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 4.00  | 4.00  |
| 28 | 泸溪县农产品购销网络一体化平台建设项目 | 以白沙为中心，升级、扩建占地约4000平米的大型线上线下为一体集销售、展示为中心的购销平台，集中展示我县名特优农产品；下在浦市和武溪设2个中转站，8个乡镇升级、改造购销站点，负责收购辖区内的农产品和农资、生产资料的供应和配送，收购产品由中转站转至销售中心，销售中心通过在全县范围内蔬菜配送的内销和在长、株、潭地区的“消费扶贫生活馆”相对接的外销模式，打造具有供销特色的购销一体化平台。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 6.50  | 6.50  |
| 29 | 泸溪县高标准基本烟田建设项目 | 高标准基本烟田建设3万亩，其中土地整理2万亩、新修沟渠78KM、机耕路57KM、新建密集烤房1239座，配套烟用机械设备1500台套。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 2.00  | 2.00  |
| 30 | 泸溪县高标准农田建设项目 | 全县建设12万亩高标准农田。建设内容：扩建渠道219.03千米，排水渠180.78千米，改建山塘130口，新修机耕道237.3千米、码头36个，土地平整7640亩，田间生产道扩建213.4千米、农业产业路硬化169.85千米、土壤改良1.5万亩，新建农业休闲亭20个，现代农业园区10个，农桥46座，农田护岸（堡坎）189.89千米，电灌站15座，灾毁农田复垦1万亩，高效节水灌溉1.57万亩。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 11.13  | 11.13  |
| 31 | 泸溪县农产品冷链物流建设项目 | 全县建设一个区域性农产品产地仓储冷链物流中心，11个乡镇田头仓储冷链物流站，80个村级仓储保鲜点，配置14台冷链车。以此为重点，建成集产供销为一体的县域农产品现代化仓储保鲜、冷链物流体系。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 5.00  | 5.00  |
| 32 | 人居环境质量提升 | 泸溪县农村人居环境整治项目 | 新建村庄污水处理398处；改（新）建农村户厕17730座；村内主干道绿化2000处，面积10万㎡；垃圾分类设备1552台（套）、垃圾转运场（站）145处、垃圾转运设备139台（套）；建设农村粪污、生活污水集中处理1000套及管网建设300公里；房前屋后水沟及庭院硬化500万㎡；安装太阳能路灯10000盏；拆除农村空心房、危房2000栋等。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 10.50  | 10.50  | 10.5 |
| 33 | 乡村治理体系 | 泸溪县村庄公共基础设施建设项目 | 完善全县139个村（社区）基础设施和公共服务设施。建设内容：组间道路硬化8.55万米，入户道路20万米及房屋四周排水沟硬化30万米；新建村庄公共卫生厕所150座，公共码头500处，停车场50万㎡，公共文化广场0.7万㎡，党群服务中心大楼5栋，各类堡坎15280m³，村间道路硬化28.8万米，危桥维修30座、新建风雨亭100处、便桥100座。 | 新建 | 2021—2025 | 泸溪县 | 3.50  | 3.50  | 3.5 |
| 合计 |  |  |  |  |  |  | 156.37 | 156.37 | 156.37 |

**第六章：保障措施**

**一、加强组织领导。**县乡两级党委、政府要高度重视农业农村发展工作，把现代农业发展规划纳入国民经济和社会发展总体规划进行统筹布局，围绕农业特色园区建设、农产品质量安全、农业生态文明建设等重点目标和重大任务，加大宏观调控，确保十四五规划各项目标任务如期顺利组织实施。涉农相关部门要集中围绕规划确定的主攻方向、目标任务、重大项目，明确职责分工，加强协调配合，深入调查研究，精心组织实施，确保规划真正抓实、落地、见效。

**二、加大政策扶持。**按照规划确定的重点领域和重要任务，研究制订扶持农业农村发展的相关配套政策，着力解决制约现代农业发展面临的瓶颈问题。健全完善农村土地集中整合利用政策。根据实际情况，将年度建设用地指标优先安排发展农业生产经营，盘活土地存量，用好土地流量，辅以土地增量，激活农村土地资源，保障农业农村现代化发展用地需求。落实财政税费优扶政策。通过直接补助、项目扶持、贷款贴息、担保补贴、以奖代补、税费减免等方式，推进财政支农政策向有紧密利益联结的新型经营主体倾斜。健全完善农业保险支撑政策。整合利用资金，拓展保险险种、扩大保险范围、增设保险门类、简化理赔程序，最大限度降低产业化经营风险。健全完善产品营销奖补政策。通过建立品牌创建奖励、主要农产品直销奖补、绿色通道等一系列政策，支持新型农业经营主体参与产销对接活动。健全完善人才引进支持政策。重点在创新创业、住房办公、家属子女就业等方面细化政策支持，为先进科技人才营造良好的创业发展环境。

**三、强化科技支撑。**加大科技人才引进利用。依托“高学历人才引进计划”、“农技特岗生培养计划”、“三区人才支持计划”、“三支一扶培养计划”、“科技特派员派驻计划”等重大人才支持行动，创新人才引进利用机制，广泛吸引和鼓励农业科技专家和优秀青年人才投入到乡村振兴和农业现代化建设工程。挖掘培养乡村复合型人才。重点加大乡村规划、休闲农业、产品加工、人工智能、现代物流、电商营销、旅游文创、企业管理、软件操作运用等专业人才引进培育，扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等，着力培养造就一批懂科技、善管理、会经营、能创新型农村实用人才。实施人才深造培训工程。利用田间课堂、远程教育、培训基地等多种手段，进一步加大新型职业农民培育、新型经营主体负责人培训、农业专业人员技能提升培训，不断适应现代农业发展需要。十四五期间，计划引进农业科技人才100名，培养农村复合型人才1000名，培训新型职业农民1000名，通过强化科技人才支撑，助力农业领军人才投身乡村振兴事业和新型农业产业化建设，加快推进农业农村现代化发展。